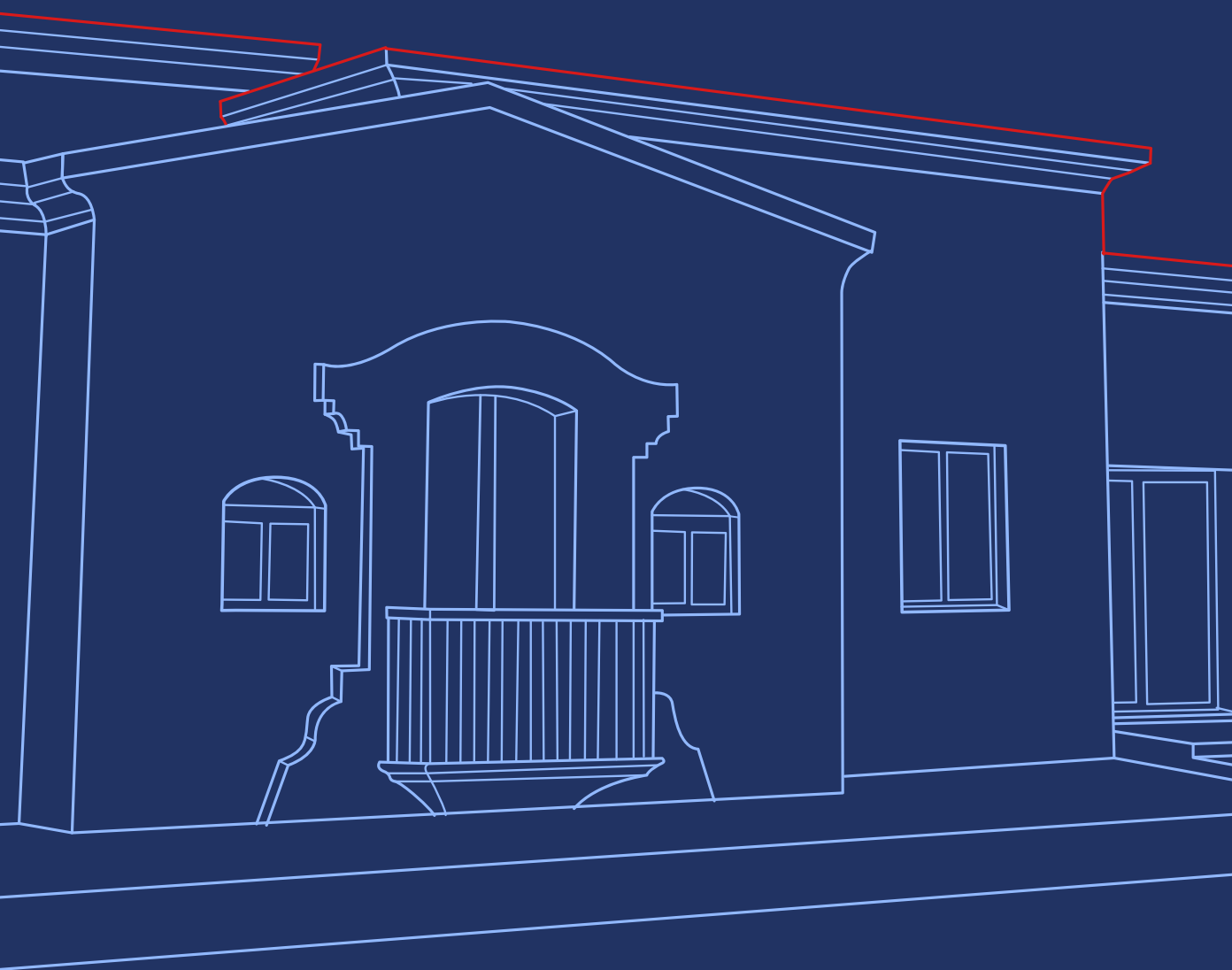


# INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN

## LA POLÍTICA DEL CAMBIO

Informe de gestión 2020-2022





**INSTITUTO NACIONAL  
DE MIGRACIÓN**  
LA POLÍTICA DEL CAMBIO

Informe de gestión 2020-2022

**Dirección ejecutiva:**

Wilfredo Lozano

**Coordinación, redacción y edición:**

Aimara Vera Riverón

**Diseño y diagramación:**

Odette Yermenos

**Impresión:**

Distribuidora y Servicios Diversos,  
DISOPE, SRL

**Colaboradores:**

Adria de la Cruz  
Alejandrina Santiago  
Anderson Santana  
Angeline Molina  
Elba Franco  
Esther Román  
Germania Estévez  
Jessica Mordechay  
Juan Montero  
María Mejía  
Mariel Lalane  
Miguelina Arias  
Reyna Bartolomé

**INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN**

C/ Manuel Rodríguez Objío, núm. 12

Gazcue, Santo Domingo

República Dominicana

Tel.: +1809-412-0666

Correo electrónico:

info@inm.gob.do Sitio web: [www.inm.gob.do](http://www.inm.gob.do)

Santo Domingo, República Dominicana, 2022

# CONTENIDO

7



● PRESENTACIÓN

9



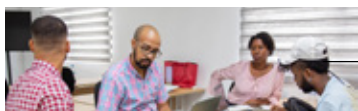
● PROGRAMA DE MEDICIÓN PERIÓDICA DE LA DEMANDA DE MANO DE OBRA EXTRANJERA

15



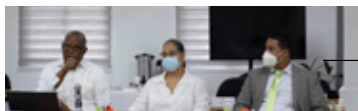
● PROGRAMA DE SEMINARIOS INTERNACIONALES

27



● PROGRAMA DE PASANTÍA EN INVESTIGACIÓN MIGRATORIA (PPIM)

31



● MESAS TÉCNICAS DEL DIEM

35



● PROGRAMA DE PUBLICACIONES

45



● COLECCIÓN CLÁSICOS DE LA MIGRACIÓN DOMINICANA

51



● ESCUELA NACIONAL DE MIGRACIÓN

57



● MAESTRÍA EN POLÍTICAS MIGRATORIAS Y DESARROLLO EN EL CARIBE

65



● RELACIONES INTERNACIONALES E INTERINSTITUCIONALES



# PRESENTACIÓN

La presente publicación resume los principales logros alcanzados por el Instituto Nacional de Migración (INM RD) en el desarrollo de sus actividades en el período 2020-2022. Estas constituyen el producto de la estrategia de desarrollo institucional del gobierno del cambio en relación con la migración, que dispone el fortalecimiento de dispositivos institucionales en la gestión migratoria de cara a su modernización.

En este marco el INM RD ha organizado un ambicioso programa permanente de medición de la dinámica de los flujos inmigratorios, principalmente de los laborales, en materia de oferta y demanda de mano de obra en sectores económicos específicos, tales como la agricultura, la construcción, el turismo y la actividad informal urbana. A ello se une la preocupación por la dinámica emigratoria y su impacto en el país, sobre todo en lo relativo a las remesas que envían los dominicanos que residen en el exterior, fundamentalmente desde Estados Unidos y España.

Asimismo, se han encaminado acciones tendientes al desarrollo y modernización de programas de formación de recursos humanos responsables de la gestión migratoria en los ámbitos institucionales en los que descansa la acción estatal, como la Dirección General de Migración (DGM) y el propio Ministerio de Interior y Policía (MIP). Esta tarea ha permitido el crecimiento de la Escuela Nacional de Migración (ENM) que ha logrado constituirse en un pilar estatal en la modernización de sus recursos técnicos y profesionales en materia migratoria en ámbitos diversos, que van desde la formación de los inspectores y oficiales migratorios y el cuerpo militar del CESFRONT hasta el personal técnico en las áreas de trata, niñez, juventud y políticas de género.

No menos relevante ha sido el intenso programa de encuentros académicos y técnicos mediante los cuales se ha podido profundizar en el conocimiento de importantes áreas de la agenda migratoria de cara al desarrollo nacional y la vida democrática. En este ámbito cabe destacar el programa de seminarios internacionales, del cual se han efectuado

sendos eventos: el seminario sobre remesas, migración y desarrollo realizado en 2021 y el seminario sobre mercados de trabajo y migración a escala regional y global que tuvo lugar en 2022. Ambos encuentros lograron reunir a grupos selectos de especialistas internacionales de alto nivel.

Ha sido significativo el esfuerzo desplegado por el INM RD en el fortalecimiento de su oferta de formación de recursos humanos dirigido a importantes instituciones estatales (DGM), instancias militares especializadas en la vigilancia fronteriza (CESFRONT) y programas especiales orientados al tema de la trata y los derechos humanos, a lo que se unen los esfuerzos en la preparación del programa de maestría en gestión migratoria y desarrollo en el Caribe cuyo diseño permitirá una presencia regional del país a escala centroamericana y caribeña.

A ello se une el intenso programa de publicaciones realizado en este período, con la puesta en circulación de más de treinta volúmenes. En este sentido, debemos destacar la publicación de la revista especializada *Estudios Migratorios* (números 1, 2 y 3) y el proyecto editorial *Clásicos de la Migración Dominicana* (cinco obras en 2022) junto con el Banco de Reservas.

Lo hasta aquí descrito se ha producido teniendo como foco orientador las directrices de la Estrategia Nacional de Desarrollo y sobre todo el Programa del Gobierno del Cambio presidido por nuestro presidente constitucional Luis Abinader Corona, así como los distintos instrumentos de planificación y desarrollo del Gobierno central.

Durante los dos años transcurridos en la gestión del gobierno del cambio (2020-2022) se ha logrado avanzar en el propósito de la modernización de la gestión migratoria, pero en modo alguno debe pensarse que con ello la tarea ha terminado. En lo adelante (2022-2024), en lo que compete al INM RD se debe culminar el proceso de reforma y modernización de la gestión formativa de recursos humanos que reorganizará el contenido curricular de la ENM, al tiempo que iniciará su programa de

formación docente a escala universitaria en colaboración con la Universidad Iberoamericana (UNIBE) y diversas instancias estatales, como el Instituto de Formación Diplomática y Consular (INESDYC) y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD). De igual forma, se completará la fase inicial de desarrollo del Programa de Medición Periódica de la Demanda de Mano de Obra Extranjera, iniciada con diversos estudios en el ámbito agropecuario, la cual continuará con otros cultivos del sector agrícola (banano y café) y los sectores turismo, construcción y la actividad informal. A esto se une el apoyo a diversas instancias estatales en la consolidación de los mecanismos ordenadores de la gestión migratoria, tales como la DGM, el Ministerio de la Mujer, el Ministerio de la Juventud y el Ministerio de Trabajo, entre otros.

El lector de este documento tiene la última palabra en la justa evaluación de los resultados alcanzados y que aquí se presentan de manera sintética. Asimismo, tiene la oportunidad de apreciar los importantes retos por venir.



**Wilfredo Lozano**  
Director ejecutivo



**PROGRAMA DE MEDICIÓN  
PERIÓDICA DE LA DEMANDA DE  
MANO DE OBRA EXTRANJERA**





En vista de la importancia de contar con políticas públicas, normas y estructuras que promuevan una migración laboral organizada hacia la República Dominicana y canalicen la fuerza de trabajo de la población inmigrante en función del desarrollo nacional, los datos se constituyen en un pilar fundamental. Sobre esta base, el Instituto Nacional de Migración puso en marcha este programa, que ofrece información desagregada, fiable, oportuna y en plazos relativamente cortos, indispensable para la toma de decisiones del Consejo Nacional de Migración y organismos gubernamentales en el diseño, aprobación y ejecución de políticas públicas nacionales y sectoriales.

### Objetivo general

Organizar y consolidar un Programa de Medición Periódica de la Demanda de Mano de Obra Extranjera que permita al Consejo Nacional de Migración (CNM) tomar decisiones de políticas públicas con base en información fiable, robusta y oportuna.

### Objetivos específicos

Articular consultas con actores empresariales, sindicales y de la sociedad civil sobre los problemas de la demanda de trabajadores extranjeros.

Generar información a través de mediciones periódicas sobre el comportamiento de la demanda de mano de obra inmigrante.

Elaborar y promover propuestas de políticas públicas consensuadas para regular y ordenar la inserción laboral de mano de obra extranjera en sectores clave del desarrollo nacional.

### Fases del Programa

La primera fase incluyó mesas de diálogo con expertos, empresarios, asociaciones y representantes de instituciones gubernamentales. Estos espacios de intercambio se enfocaron en identificar las perspectivas de los actores convocados sobre la participación de mano de obra extranjera en los sectores construcción,

turismo, agropecuario y comercio. Como resultado de estos acercamientos, se delimitaron los sectores específicos que se abordarían en las investigaciones que forman parte del Programa y se elaboró un informe que sistematiza los puntos de vista de las organizaciones consultadas.

La segunda fase se centró en tres rubros del sector agrícola, que son básicos para la seguridad alimentaria del país: arroz, habichuelas y plátanos. Esta investigación dio como resultado el *Estudio descriptivo-exploratorio sobre el mercado laboral en el sector agrícola y su necesidad de mano de obra extranjera* del cual se pudo constatar lo siguiente:

- El sector agropecuario juega un rol clave en el mercado de trabajo dominicano y su funcionamiento eficiente es un factor determinante para la seguridad alimentaria y el comercio internacional.

El 99.0 % de los productores entrevistados declaran que realizan contrataciones verbales e informales, incluso cuando el 7 % de las unidades productivas están registradas formalmente y el 14 % forma parte de una cooperativa.

- La informalidad en el sector agrícola tiene origen multicausal:

**Rentabilidad:** La producción y la comercialización de algunos productos agrícolas tienden a poner una alta presión financiera sobre el costo de producción, por lo que cumplir con las responsabilidades obrero-patronales podría hacer financieramente inviable una operación productiva.

**Flexibilidad:** Los ciclos agrícolas demandan mucha flexibilidad en



el proceso de contratación y, a diferencia de procesos industriales, la demanda de mano de obra puede variar drásticamente de una semana a otra. Un escenario de formalidad laboral representaría una carga de trabajo que haría inviable su cumplimiento.

- El predominio de la informalidad laboral en el campo, bajo las actuales condiciones económicas y de mercado, influye decisivamente en el déficit de disponibilidad de mano de obra local y, en consecuencia, en la demanda de mano de obra extranjera.

- La demanda laboral del sector agrícola ha sufrido una disminución sustancial en los últimos 20 años. El empleo agrícola pasó de ocupar el 20.3 % del total de trabajadores en 1991 a apenas el 8.7 % en 2021.

- Sin embargo, la producción agrícola ha crecido en 64 % y

la superficie de cultivo en 10 % durante los últimos 10 años. Esto refleja un proceso de tecnificación y mejora en la productividad.

- Se estima un promedio anual de 3,807 nuevos trabajadores agrícolas de origen extranjero cada año durante el período 2019-2024, lo cual proyecta un total de 37,041 en 2024.

- Solo los principales cultivos (arroz, plátano y habichuela) demandan aproximadamente 226,244 puestos de trabajo a tiempo completo al año. Con base a este estudio, se podría estimar que al menos el 90 % de estas posiciones (en un escenario conservador) pudiera estar siendo cubierto por mano de obra extranjera, predominantemente haitiana.

- El 27 % del total de trabajadores agrícolas son extranjeros. Según datos de la Junta Agroempresarial

## Programa de Medición Periódica de la Demanda de Mano de Obra Extranjera

Dominicana (JAD), más del 90 % de los trabajadores operativos en el sector son de origen extranjero y llega a 100 % en algunas zonas y cultivos.

- Alrededor del 88.5 % de la población migrante y sus descendientes en República Dominicana son de procedencia haitiana (ONE, 2018).

- La mayoría de los migrantes procedentes de Haití se emplean en sectores informales (agricultura y construcción, fundamentalmente) y ocupan puestos de calificación básica y baja remuneración.

- La población ocupada de inmigrantes haitianos es de 76.8 %, de los cuales el 33.8 % labora en el sector agropecuario.

- El 70 % de los migrantes de nacionalidad haitiana que residen en República Dominicana habita en zonas rurales. De estos, el 95 % (que trabaja en el sector agropecuario) se encuentra en edad de trabajar.

- El 92 % de los trabajadores extranjeros de origen haitiano que laboran en el sector agrícola son hombres.

- Los flujos migratorios hacia las zonas rurales no suelen ser familiares, sino individuales.

- La mayoría de los trabajadores extranjeros en el sector no cuentan con experiencia en trabajos agrícolas antes de llegar al país, lo cual impacta en la calidad del trabajo y demanda supervisión.

- El nivel de calificación es muy bajo (solo el 79 % ha alcanzado la educación primaria o básica, el 20

% terminó el nivel secundario y el 0.8 % dice haber concluido el nivel universitario).

- Solo el 62 % sabe leer y escribir y el 33 % dice hablar español bien o muy bien.

- La demanda de mano de obra en este sector está determinada por los ciclos agrícolas y el reclutamiento de mano de obra se realiza por el sistema tipo "bola de nieve", en el cual los productores hacen el anuncio en las comunidades donde normalmente habitan los migrantes; puntos de recogida donde se reúnen los migrantes y los productores; contactos clave, mediante el cual un líder de la comunidad inmigrante funge como enlace o intermediario, y avisos digitales, es decir, el productor crea grupos en plataformas digitales, particularmente WhatsApp, con los trabajadores.

- La mayoría de los inmigrantes que se desempeñan en las labores agrícolas desconocen las labores culturales básicas del sector. Por tal razón, los resultados de calidad requieren una supervisión detallada que limita la capacidad de los productores.

- Algunas labores culturales, como la fertilización, el riego o la cosecha, se ven afectadas por una repentina falta masiva de personal que tiene consecuencias financieras grave para los productores.

- La falta de un idioma común afecta la productividad de la finca, ya que los trabajadores no comprenden las instrucciones.





- Los trabajadores migrantes buscan cubrir sus necesidades básicas, por lo cual están dispuestos a realizar cualquier labor o trasladarse a otras ciudades.

- Existen barreras culturales que complejizan la interacción entre trabajadores migrantes y productores (percepciones diferentes en cuanto al medioambiente, el respeto de la propiedad privada y los estándares de higiene).

En esta segunda fase se está trabajando en la encuesta sectorial agrícola, que se extenderá hasta el primer trimestre de 2023.

La tercera fase aborda el estudio cualitativo del sector construcción y las encuestas sectoriales de turismo y construcción, que se efectuarán los dos próximos años. Esta fase debe finalizar con la publicación de los resultados que constituirán los insumos para la elaboración de propuestas de políticas públicas y la validación con actores claves para cada sector.

Cabe destacar que las fases buscan desarrollar estudios cualitativos específicos de cada sector y, posteriormente, sus correspondientes encuestas sectoriales. Esto permitirá alcanzar una aproximación a las realidades socioeconómicas de la inserción laboral de la mano de obra extranjera desde las perspectivas de los empleadores y los trabajadores, aspecto innovador que otros estudios sobre el mercado laboral y las poblaciones migrantes no permiten conocer a profundidad.

### Resultados alcanzados hasta la fecha

1. Mesas de diálogo con actores clave (expertos, empresarios, asociaciones y gobierno)
2. Investigaciones sobre tres rubros del sector agrícola y publicación de sus resultados mediante el informe titulado *Estudio descriptivo-exploratorio sobre el mercado laboral en el sector agrícola y su necesidad de mano de obra extranjera*.
3. Encuesta sectorial agrícola en los tres cultivos (en ejecución). Culminó la segunda fase de levantamiento de datos sobre mano de obra en los tres cultivos y se cuenta con información preliminar.



# **PROGRAMA DE SEMINARIOS INTERNACIONALES**





Desde el pasado año el Instituto Nacional de Migración ha puesto en marcha un programa de seminarios internacionales, diseñados con el fin de fomentar el diálogo entre expertos y hacedores de políticas públicas. Estos espacios de intercambio facilitan la discusión de temas actuales sobre migración a partir de diversos abordajes, perspectivas teóricas y disciplinas. Asimismo, este tipo de plataforma constituye el escenario ideal para la presentación de estudios empíricos que propicien una mejor comprensión del fenómeno migratorio.

El programa de seminarios internacionales sitúa la migración en tres niveles: como fenómeno global con implicaciones tanto para los países receptores como expulsores de migrantes; desde la perspectiva regional, que muestra sus dinámicas actuales, y a nivel local y su relación con el fenómeno global, es decir, cuán semejante o diferente es la realidad del país de lo que se está observando a nivel internacional y en países con situaciones similares a las nuestras. Esto al mismo tiempo implica conocer nuevos abordajes del fenómeno que puedan ser adoptados como buenas prácticas, incluso de otras regiones diferentes a la latinoamericana y caribeña.

Si bien la experiencia misma de los seminarios es enriquecedora para los participantes, su alcance no se limita a las ponencias y debates. Se trata de generar conocimiento que sirva de base a los hacedores de políticas migratorias para brindar soluciones efectivas al ordenamiento migratorio, la integración de los migrantes en las sociedades de acogida y su retroalimentación con las sociedades de origen, de manera que estas políticas coadyuven al desarrollo y funcionamiento integral de nuestros países.

En ese sentido, este programa de seminarios cumple con varias funciones:

- Fomentar el diálogo en temas relevantes en materia migratoria.
- Generar sinergias entre las instituciones gubernamentales, los organismos internacionales y la academia.
- Ayudar a establecer nuevos canales de cooperación regionales y locales.
- Servir de base para la realización de investigaciones.
- Identificar buenas prácticas internacionales.

## Seminario Internacional: Remesas, Migración y Desarrollo

Con el fin de ofrecer información oportuna, certera y consensuada en términos de las migraciones que atañen a la República Dominicana, el INM RD diseñó y ejecutó el Seminario Internacional Migración, Remesas y Desarrollo, plataforma en la que expertos dominicanos y extranjeros, representantes de organismos internacionales y actores de instancias gubernamentales de interés establecieron un debate multidisciplinario, plural y desde diferentes enfoques sobre las remesas, su potencial para el desarrollo y su aprovechamiento para ordenar flujos migratorios de retorno.

Este encuentro constituyó un punto de partida para la construcción de la agenda del segundo eje de la presente gestión del Instituto Nacional de Migración que tiene como propósito desarrollar un programa de investigaciones, publicaciones y gestión migratoria en torno a la emigración dominicana y su diáspora. A partir de este seminario se inició un programa de investigaciones encaminado a producir conocimiento sobre las remesas como mecanismo transnacional de vinculación de la diáspora dominicana con el desarrollo económico, social y cultural del país.

Luego de un arduo esfuerzo de coordinación entre diversas instituciones públicas, privadas y organismos internacionales de cooperación, como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos, el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y el Banco Central de la República Dominicana, en octubre de 2021 el Instituto Nacional de Migración logró impulsar este primer seminario internacional sobre migración, remesas y desarrollo, que resultó ser el tema idóneo a raíz de la pandemia por COVID-19 y sus efectos a nivel global, en un momento en el que las remesas desempeñaron un papel primordial en las economías de muchos países de América Latina y el Caribe, como es el caso de la República Dominicana.

### Resultados

Fue publicada la memoria del seminario, que incluyó las palabras de Wilfredo Lozano, director ejecutivo del Instituto Nacional de Migración, y Odile



Camilo, rectora de Unibe, quienes abrieron el seminario y dieron la bienvenida a los participantes, así como la conferencia magistral dictada por el Dr. Dilip Ratha, economista principal de Práctica Global de Migración y Remesas, Protección Social y Empleo del Banco Mundial quien se centró en la migración internacional, las remesas y su relación con el desarrollo global. De igual forma, recoge las tres sesiones de presentación y debates en las cuales se dividió el evento.

### Temas abordados

La primera sesión con el título “La dimensión de las remesas. Contexto regional” incluye la ponencia de Felipe Muñoz, jefe de la Unidad de Migraciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), quien desde el contexto regional aborda el alcance de las remesas y la dinámica de envío de dinero en América Latina y el Caribe insular, sus tendencias y comportamiento durante la crisis del COVID-19, acompañado por Jeremy Harris, especialista de la Unidad de Migración del BID, y Sonia Plaza, economista senior en Práctica Global de Finanzas, Competitividad

e Innovación del Banco Mundial, quienes desde sus áreas de experiencia han incidido en el desarrollo de investigaciones sobre comercio y movilidad.

En la segunda sesión con el tema las remesas y su inclusión financiera, aparece la ponencia sobre inclusión financiera, bancarización y digitalización de Fermín Vivanco, líder en el Laboratorio del BID (BID-Lab), y René Maldonado, coordinador del Programa de Remesas e Inclusión Financiera del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA).

En la tercera sesión sobre remesas y migración se realiza un análisis del comportamiento de las remesas en tres países del Caribe: Jamaica, Haití y República Dominicana por parte del economista Randolph Gilbert, funcionario de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, Naciones Unidas), sede subregional en México; Alejandro de la Fuente, economista senior en la Práctica Global de Pobreza y Equidad del Banco Mundial, y Sonia Plaza.

De igual forma, Letty Gutiérrez, experta en economía del desarrollo y comercio internacional, quien es consultora del Banco Central, se refiere a las dinámicas de consumo en los hogares de las remesas familiares en el mercado nacional dominicano.

La memoria cierra con las palabras de clausura del seminario a cargo de Miguel Ceara, actual ministro de Medio Ambiente, quien en el momento del evento se desempeñaba como ministro de Economía, Planificación y Desarrollo.





## Seminario Internacional: Migración Laboral en América Latina y el Caribe

El Seminario Internacional: Migración Laboral en América Latina y el Caribe contó con el apoyo financiero de la Organización Internacional para las Migraciones y la Organización Internacional del Trabajo. Este evento constituyó un espacio de reflexión sobre la situación laboral de la población trabajadora migrante en la región de América Latina y el Caribe. Asimismo, abordó los procesos de flexibilización del trabajo, la informalidad laboral, las demandas sectoriales de mano de obra y su composición de género, así como las políticas laborales que en la situación pos-COVID-19 se han implementado en la búsqueda de una efectiva gobernanza migratoria. De igual forma, se estableció el debate sobre la producción de estadísticas y generación de datos que ayuden a comprender mejor el fenómeno migratorio.



Este seminario tuvo como propósito articular espacios de reflexión orientados, fundamentalmente, a discutir las dinámicas actuales y los modelos de buenas prácticas a nivel global, regional y local sobre migración laboral, así como propiciar discusiones que permitan identificar necesidades de conocimiento en torno al tema migratorio y alimenten un programa de investigación que impulse políticas orientadas al desarrollo nacional.

Participaron expertos en migración laboral de la Organización Internacional del Trabajo, la Organización Internacional para las migraciones y el Banco Mundial, quienes abordaron la situación de los trabajadores migrantes, los cambios en el mundo del trabajo a escala global y las políticas migratorias de varios países de la región (Colombia, Venezuela, Chile, México, Ecuador, Perú, Argentina, Brasil), Canadá, Alemania y las islas del Pacífico (Nueva Zelanda y Australia).

### Temas abordados

Durante las tres jornadas de trabajo se agotó una amplia agenda de presentaciones, paneles y debates en relación con el tema:

Día 1. Comenzó con las palabras de apertura del Dr. Wilfredo Lozano, director ejecutivo del INM RD, quien expresó la particular importancia del seminario para los países de la región latinoamericana y caribeña. "El fenómeno migratorio indudablemente constituye uno de los componentes esenciales de la realidad internacional actual. Ahora mismo, para casi todos nuestros países las migraciones son doblemente relevantes, puesto que está sucediendo una acelerada inmigración, pero también se aprecia un alto componente emigratorio en la mayoría de ellos". Germania Estévez, encargada del Departamento de Investigación y Estudios Migratorios del Instituto Nacional de Migración, señaló que el propósito del seminario es "articular espacios de reflexión orientados, fundamentalmente, a discutir las dinámicas actuales y los modelos de buenas prácticas a nivel global, regional y local sobre migración laboral, así como propiciar discusiones que permitan identificar necesidades de conocimiento en torno al tema migratorio y alimenten un programa de investigación que impulse políticas orientadas al desarrollo nacional".



Josué Gastelbondo, jefe de misión de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) tuvo una intervención en la que expresó que “la migración laboral es un consenso entre todos. Es la principal causa de la migración en el mundo y puede ser una herramienta clave para varios temas, entre estos, combatir el tráfico ilícito de migrantes y fortalecer el vínculo esencial entre migración laboral y regularización migratoria”.

Noor Denkers, especialista en Migración Laboral y Movilidad de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) intervino en nombre de esta organización y manifestó que “La migración laboral internacional, ese desplazamiento de personas de un país a otro motivado, inspirado e impulsado por la obtención de un trabajo y el acceso a mejores oportunidades de ingreso, es una característica de los mercados laborales contemporáneos y una clave para entender el futuro del trabajo”. Resaltó que, según las últimas estimaciones de la OIT, en el mundo hay 272 millones de migrantes internacionales, de los cuales 169 millones (62 %) son personas trabajadoras migrantes. De ellas el 58 % son hombres y el 42 % mujeres. Otra clave para entender la acción: el importante número de mujeres en esa fuerza trabajadora migrante internacional, que tiene demandas específicas y requiere respuestas diferenciadas. Esos 169 millones de personas trabajadoras migrantes representan el 5 % de la mano de obra mundial. Es decir, son parte activa de la economía mundial. En nuestra región de América Latina y el Caribe, se encuentran 5,9 millones, mientras que en Estados Unidos y Canadá se concentran 37,4 millones.



La conferencia magistral del acto inaugural estuvo a cargo del economista y politólogo alemán Dr. Jürgen Weller, jefe de la Unidad de Estudios del Empleo, División de Desarrollo Económico de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Máster en Ciencias Políticas y doctor en Economía de la Universidad Libre de Berlín, Alemania. Es especialista en temas del mercado laboral latinoamericano y ha realizado estudios sobre el impacto del cambio tecnológico en el empleo, las implicaciones laborales del COVID-19, el empleo informal, la inserción laboral juvenil, la calidad del empleo y las políticas e instituciones del mercado de trabajo. El Dr. Weller disertó sobre los efectos de la pandemia del COVID-19 en los mercados de trabajo en los países de Latinoamérica, con atención al conglomerado de trabajadores migrantes. Expresó que, durante la pandemia, hubo una fuerte retirada de trabajadores del mercado laboral, aumentó la desocupación abierta, se redujeron horas laborales y la caída del empleo afectó, principalmente, a mujeres, jóvenes y migrantes. “La migración internacional se vio afectada por el cierre de las fronteras, la crisis social, la experiencia de pérdida de empleo, menos opciones de trabajo remoto, así como la necesidad de trabajar lo que sea, por debajo del nivel calificado, y exponerse a los riesgos de salud por tomar trabajos de primera línea sin acceso a las instituciones de salubridad”.

Día 2. El tema principal de esta segunda jornada fue “Políticas laborales, flujos migratorios y gobernabilidad”. La apertura estuvo a cargo de Noortje Denkers, especialista en Migración Laboral y Movilidad de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), quien presentó una ponencia sobre el diseño de políticas laborales que posibiliten regular la migración por

trabajo y ayuden a los gobiernos a sobrepasar los complejos desafíos a los cuales se enfrentan, como fue el caso de la pandemia de COVID-19. El panel, moderado por el sociólogo Rafael Durán, inició con la intervención de Sarah-Yen Stemmler, oficial regional de Integración de la Oficina del Enviado Especial del Director General de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para la Respuesta Regional a la Situación de Venezuela, quien abundó sobre las políticas de integración de migrantes trabajadores venezolanos en la región. Su presentación planteó dos enfoques: el impacto que genera la población migrante en el desarrollo local y los ejemplos de buenas prácticas en los ejes regionales, como los procesos de regularización, el acceso al empleo y/o emprendimiento, la cohesión social, la inclusión financiera y otros. Además, destacó cómo una buena política de integración no solo beneficia a la población migrante, sino también a la de acogida.

Por otro lado, Vasanthi Venkatesh, profesora asociada de Derecho, Tierras y Economías Locales en la Facultad de Derecho de la Universidad de Windsor, Canadá, hizo un análisis desde el punto de vista histórico del panorama migratorio en Canadá y explicó que actualmente ese país tiene una alta inmigración que se desempeña en el sector agrícola y cuenta con una serie de políticas que facilitan la integración social y laboral. Entre estas se encuentra el Programa de Trabajo Agrícola de Temporada (PTAT) (SAWP, por sus siglas en inglés), con cifras que avalan su ejecución: el 80 % de los trabajadores regresa año tras año; 45,000 trabajadores en 2021 estuvieron concentrados en áreas rurales específicas y constituyen el 20 % de la mano de obra agrícola de Ontario, y de 80 % a 90 % se encuentran en sectores alimentarios como invernadero y horticultura.

Michela Macchiavello, especialista regional principal sobre Movilidad Laboral e Inclusión Social de la Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), habló desde la experiencia del Programa de Reclutamiento Ético. Macchiavello expresó que “los países de la región son una fuente importante de fuerza de trabajo para sus propias economías y las extrarregionales”. Añadió que los trabajadores migrantes son más vulnerables por las barreras del idioma y/o culturales, dejan atrás a sus familiares y redes de apoyo, suelen ser discriminados y reciben aislamiento social. Asimismo, desconocen



sus derechos y mecanismos de protección. Por tal motivo, invitó a la constante actualización y reforzamiento de los reglamentos de reclutamiento de personas migrantes.

El segundo día del seminario finalizó con la presentación del estudio *Restricciones laborales a la integración económica migratoria en América Latina y el Caribe* a cargo de José Ignacio Hernández, consultor independiente en temas de regulación económica, migración, desarrollo y políticas públicas. Este estudio aborda el enfoque de derecho y regulación migratoria en América Latina y el Caribe desde la perspectiva de la integración económica. Con base en estas informaciones, analiza las reglas para el ingreso al mercado laboral (demanda y oferta de trabajadores). Entre las conclusiones del estudio aplicado en Belice, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guyana, Panamá, Perú, Trinidad y Tobago y República Dominicana, se recomienda simplificar el derecho de cambio de trabajo y el acceso a la residencia y la nacionalidad, así como reforzar convenios regionales y ampliar acuerdos bilaterales.



Día 3. Esta tercera jornada estuvo dedicada a los cambios en el mundo del trabajo en relación con la informalidad laboral, la demanda sectorial y la composición de género, así como la innovación metodológica para la generación de información sobre migración. Ambos temas fueron debatidos en sendos paneles, precedidos por la ponencia sobre migración laboral y remesas en tiempo de COVID-19, presentada por Matthew Dorman, economista sénior en Práctica Global de Protección Social y Empleo del Banco Mundial, quien dio apertura al tercer y último día del evento.

Esta ponencia se basó en el estudio sobre el impacto del COVID-19 en los trabajadores migrantes temporales de tres programas de migración laboral de los países de la región del Pacífico (Australia y Nueva Zelanda). Sus conclusiones guardan estrecha relación con los problemas que enfrentaron los trabajadores latinoamericanos y caribeños durante la pandemia en cuanto a pérdida de empleos, restricciones

migratorias, reducción de la jornada laboral, etc. De la misma forma se comportó el envío de remesas. Sus recomendaciones aplican igualmente en la agenda de los gobiernos de nuestra región en cuanto a la necesidad de ampliar las redes de seguridad y servicios sociales y de salud para los trabajadores migrantes y emprender iniciativas para reducir costos de remesas, promocionar canales digitales y regulaciones más flexibles para apoyar a poblaciones sin acceso al sector financiero.

En el primer panel, moderado por Antonio Ciriaco, decano de la Facultad de Economía de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), el Instituto Nacional de Migración expuso los resultados preliminares de la encuesta sectorial agrícola ENAGROT, aplicado en los principales sectores de la economía dominicana (agricultura, turismo y comercio asociado y construcción). Germania Estévez, encargada del Departamento de Investigación y Estudios Migratorios de la institución destacó que, de acuerdo con los principales hallazgos, hay predominancia de la informalidad laboral en el sector agrícola. Esto podría explicarse por factores como la rentabilidad, es decir, no resulta rentable trabajar con empleados en un esquema formal para un trabajo de corta duración y estacional. Por otro lado, los ciclos agrícolas demandan mucha flexibilidad al momento de la contratación. Entre las razones de los empleadores para contratar trabajadores extranjeros, un gran porcentaje respondió que la población dominicana no quiere trabajar por las condiciones ofrecidas y prefieren emplearse en las zonas urbanas. Los trabajadores migrantes buscan cubrir sus necesidades básicas, por lo que están dispuestos a realizar cualquier labor o trasladarse a otras ciudades. En cuanto a los efectos del COVID-19, se observó que el sector agrícola fue el menos afectado.

Fabio Jiménez, jefe de la Unidad de Movilidad Laboral y Mercados Laborales de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) con sede en Ginebra, Suiza, se refirió a los cambios en el mundo del trabajo y los mecanismos de inserción laboral de los trabajadores migrantes y enfatizó que los cambios tecnológicos de los últimos tiempos están modificando rápidamente las dinámicas del mercado de trabajo, lo cual requiere mejorar el perfil de empleabilidad de los trabajadores a fin de incorporarse a las nuevas plazas de empleo en un futuro cercano.





“Se estima que la automatización de operaciones en el sector agrícola reducirá considerablemente la necesidad de mano de obra, por lo que, según algunas proyecciones al 2030, la demanda laboral en las áreas de salud, economía del cuidado y tecnología aumentarán; mientras, otros sectores, como servicio al cliente, soportes de oficina y agricultura, se verán reducidos”. También hizo referencia a cambios importantes en materia de migración laboral, caracterizados por tres grandes tendencias: población joven, mujeres y una mayor diversidad de sectores económicos. “Si se observan los datos del año 2019, la mayor cantidad de población migrante se cimenta en los trabajadores. Los trabajadores migrantes internacionales constituyen alrededor del 4.9 % de la fuerza del trabajo en el mundo y los principales sectores a los que ingresan son el agrícola, la industria y los servicios”.



María Olave, coordinadora regional del Proyecto Lazos “Integración socioeconómica de personas venezolanas” de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), discurre sobre los corredores migratorios, sus tendencias y composición de género. Planteó que las mujeres migrantes están en doble desventaja, sobre todo por su concentración en el sector de cuidados donde laboran en condiciones precarias, mal remuneradas y sin acceso a protección social. “Existe una segregación en el mercado de trabajo y [...] riesgos de violencia física, psicológica y sexual asociadas a estereotipos y agravadas por la dependencia económica o legal”.



Josué Gastelbondo, jefe de misión de la OIM en República Dominicana, manifestó que en nuestro país existen dos importantes desafíos en la migración laboral. El primero, relacionado con el proyecto de desarrollo turístico de Pedernales, zona con escasa población, insertada fundamentalmente en los sectores agrícola, comercio y ecoturismo. El segundo desafío está vinculado a la oferta de visados H-B2 para Puerto Rico y Estados Unidos. En este último caso propone la discusión entre los Gobiernos para dar una respuesta estratégica que contribuya a la reducción de los desplazamientos irregulares y posibilite la alineación del desarrollo y el crecimiento económico de los dominicanos.

Natalia Álvarez, especialista en Migración Laboral del Programa Regional de Migración de la OIM, habló sobre las experiencias de algunos países de la región



que utilizan herramientas para la gestión de información sobre migración laboral. Hizo referencia a los Sistemas de Información sobre el Mercado Laboral (SIMEL) que permiten identificar las acciones para potenciar una migración laboral bien gestionada; favorecen el desarrollo de políticas migratorias que benefician a la fuerza de trabajo nacional y migrante; permiten una migración segura, ordenada y regular, y garantizan el desarrollo de sistemas de información funcionales con información actualizada y veraz para los actores interesados. En este sentido, México (producción y análisis de datos), Costa Rica (innovación en migración laboral circular) y Guyana (oportunidad de producción de petróleo y gas) constituye casos de buenas prácticas.

El último panel del evento, moderado por Bienvenido Castillo, director del Observatorio de Prevención de Riesgos Laborales del Ministerio de Trabajo de República Dominicana, trató sobre la innovación metodológica para la generación de información sobre migración. La primera intervención estuvo a cargo de Lina María Sánchez, coordinadora del Grupo Interno de Trabajo de Investigación y Desarrollo de la Dirección de Censos y Demografía del DANE de Colombia, quien manifestó que esta unidad cuenta con información estadística por sector, incluido el de migración. A raíz de la pandemia de COVID-19 se dio inicio al Sistema Integrado de Información de Población Migrante en Colombia, que generó hitos importantes para la gestión migratoria en ese país.

Mildred Martínez, directora de Estadísticas Demográficas, Sociales y Ambientales de la Oficina Nacional de Estadística (ONE), presentó la experiencia de República Dominicana en la medición de la población inmigrante con la Encuesta Nacional de Inmigrante (ENI) en sus dos ediciones de 2012 y 2017, así como los preparativos para la próxima edición en 2023. La ENI es una encuesta especializada con una periodicidad definida a 5 años y un alcance temático que abarca cuestiones demográficas, sociales y económicas y levanta información sobre la población de origen inmigrante residente en la República Dominicana.

Adria de la Cruz, asistente técnica de la Dirección Ejecutiva del Instituto Nacional de Migración, abundó sobre el Programa de Medición Periódica de la Demanda de Mano de Obra Extranjera y la



importancia de esta iniciativa: “Sirve para profundizar en el conocimiento sobre los patrones de migración temporaria o no permanente, comprender las características y necesidades de la mano de obra de origen extranjero, establecer consenso entre múltiples actores vinculados a la temática con el fin de generar políticas robustas que planteen respuestas concretas para los sectores productivos del país y promover una migración segura, ordenada y regular”. Este proyecto ha logrado tres mesas de diálogo con actores clave, estudios cualitativos en los sectores agrícolas y turismo y la encuesta sectorial agrícola ENAGROT.

Carmen García, subdirectora de Encuestas Económicas del Banco Central, expuso la Metodología de la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT) del Banco Central de la República Dominicana (BCRD), la cual constituye el principal instrumento de recolección de informaciones estadísticas continuas sobre el mercado laboral a través de los hogares, así como las realidades sociales, económicas y demográficas que determinan las condiciones de vida de

la población, incluida la estimación de la pobreza. En el levantamiento de información para establecer la composición de la población en el mercado laboral en junio-julio 2022, se identificó que los países predominantes de la población inmigrante eran Haití y Venezuela. De estos, el 56 % eran hombres y el 44 % mujeres, con una ocupación laboral del 70 %.

El seminario concluyó con las palabras del doctor Wilfredo Lozano, director ejecutivo del Instituto Nacional de Migración, quien transmitió un especial agradecimiento a los organismos internacionales auspiciadores del evento (OIM, OIT, Banco Mundial y BID) y a los expertos de alto nivel nacionales e internacionales que nos acompañaron durante estas tres importantes jornadas de intercambio. Asimismo, reiteró la necesidad de seguir generando espacios de discusión intelectual que permitan identificar soluciones y buenas prácticas para una política migratoria integral en la región.

Andrea Dabizzi, coordinador sénior del Programa Regional sobre Migración de la OIM, realizó el discurso de cierre, en el cual expresó que la movilidad laboral es, en esencia, una aspiración humana en aras de conseguir una mejor situación

socioeconómica tanto para los migrantes, desde una perspectiva individual, como para sus familias. “Analizamos un fenómeno que es complejo, dinámico, cambiante e impredecible a nivel macro. Una de las reflexiones más relevantes en torno a este evento es la importancia de que las políticas de migración laboral consideren diferentes sectores económicos, vista la tendencia a la digitalización y tecnificación del trabajo, con una permanente centralidad sobre las personas, su dignidad y los derechos que se derivan”.

Este seminario, coordinado por el Instituto Nacional de Migración (INM RD), con el auspicio del Programa Regional sobre Migración de la OIM, financiado por la Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos, y la OIT, en el marco de su Proyecto Lazos, apoyado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, fue diseñado para promover el diálogo entre expertos del ámbito académico, empresarial y técnico y actores gubernamentales que impulsan mecanismos para modernizar la gestión, las políticas públicas y la gobernanza de las migraciones y los mercados de trabajo.



**PROGRAMA DE PASANTÍA EN  
INVESTIGACIÓN MIGRATORIA  
(PPIM)**







El PPIM es una plataforma profesional para promover la investigación en materia migratoria, la cual brinda apoyo a personas interesadas en la temática mediante oportunidades de capacitación, acompañamiento y apoyo financiero en modalidad de pasantía para contribuir a la producción de conocimiento y el avance de las políticas migratorias.

### Objetivo general

Fortalecer las capacidades investigativas de jóvenes estudiantes de grado y promover la investigación científica en materia migratoria en la República Dominicana.

El PPIM es una plataforma profesional que promueve la investigación en materia migratoria para personas interesadas en este tema y ofrece oportunidades de

capacitación, acompañamiento y apoyo financiero en modalidad de pasantía para contribuir a la producción de conocimiento y el avance de las políticas migratorias.

### Beneficios del programa

1. Formación especializada sobre investigación y migración.
2. Acceso a bases de datos y bibliografía especializada.
3. Apoyo técnico para el desarrollo de proyectos de investigación en materia migratoria (artículos científicos para publicación, tesis o monográfico de grado o posgrado).
4. Oportunidad de participar en eventos académicos con especialistas nacionales e internacionales.

### Líneas temáticas

Los participantes se involucran en algunos proyectos institucionales vigentes en el momento de la pasantía, adquiriendo conocimientos y habilidades técnicas, al tiempo que desarrollan sus proyectos de investigación en alguna de las siguientes temáticas:

- Migración laboral
- Políticas migratorias
- Estadísticas migratorias
- Diáspora, emigración y remesas
- Trata y tráfico ilícito de personas



DIRECCIÓN EJECUTIVA

**INMRD**  
Instituto Nacional de Migración  
de la República Dominicana  
Ministerio de Interior y Policía

PROGRAMA  
Investigación Migratoria

# MESAS TÉCNICAS DEL DIEM







## Mesas Técnicas de Trabajo de Estadísticas Migratorias

Fruto de un convenio de colaboración entre la Oficina Nacional de Estadística (ONE) y el Instituto Nacional de Migración (INMRD), con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), fue creada la Mesa de Estadísticas Migratorias, la cual tiene el propósito de fortalecer la gestión y coordinación de la actividad estadística sobre migración en la República Dominicana y servir de herramienta para la creación de un sistema o mecanismo de monitoreo de las estadísticas y/o indicadores migratorios a corto, medio y largo plazo. Esta Mesa en sus tres ediciones apoya la armonización de métodos de captura, procesamiento y presentación de datos para la producción de

estadísticas homogéneas y comparables entre las instituciones del sector.

En 2021 se realizaron tres sesiones de trabajo de la Mesa de Estadísticas Migratorias. Las dos primeras con el propósito de establecer el diálogo inicial con vistas a mejorar los registros administrativos y las estadísticas del sector migración, así como efectuar un diagnóstico de la situación actual y definir los compromisos de cada institución participante. Se logró validar la oferta y la demanda de las operaciones estadísticas y se realizó el análisis FODA de la producción estadística del sector migración. En la tercera sesión fue presentada una propuesta de plan de trabajo para 2022. Asimismo, se discutieron las características generales de la tercera entrega de la

Encuesta Nacional de Inmigrantes (ENI), prevista para 2023, y se presentó la metodología de cooperación internacional para la mesa de cooperantes del sector migración, ambas iniciativas lideradas por la Oficina Nacional de Estadística (ONE). La cuarta y última mesa de 2022 se realizó con el fin de validar el plan de trabajo del sector migración con los puntos focales.

## Mesa de Trabajo sobre Trata de Personas

El Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana, con el auspicio de la Unión Europea, ejecutó el macroyecto de investigación “La trata de personas. Estudios a partir de las migraciones femeninas relativas a la República Dominicana.” Este ambicioso proyecto fue resultado

de un acuerdo de cooperación entre ambas instituciones con el fin de estudiar el fenómeno de la trata de seres humanos y su vinculación con las migraciones de mujeres, teniendo a República Dominicana como país de origen, tránsito y destino de personas migrantes. De forma general, el proyecto tuvo como propósito producir información factual sobre la trata de personas, especialmente mujeres dominicanas en el exterior y extranjeras en República Dominicana, así como niños, niñas y adolescentes. El proyecto está aliado con la misión de mejorar la respuesta gubernamental para el abordaje del fenómeno y el delito de la trata de personas y su prevención, protección y persecución a través de la investigación cualitativa del fenómeno.

Durante el desarrollo del proyecto se han realizado esfuerzos para su socialización y mostrar los resultados que se han ido obteniendo. Por un lado, se han realizado tres mesas de trabajo con el objetivo de validar y socializar los dos estudios empíricos del macroproyecto a través de la presentación de la metodología y sus resultados y la discusión técnica de los estudios con los actores presentes. En la primera mesa se presentaron los estudios “Trata de mujeres extranjeras en la República Dominicana” y “Trata de mujeres dominicanas en el exterior”.

En la segunda mesa se discutió el estudio “Trata de niños, niñas y adolescentes extranjeros en República Dominicana, desde la perspectiva de actores clave”.



En esta mesa también se hicieron aportes para fortalecer la política migratoria y de atención a la niñez. Contó con la participación de representantes de instituciones públicas relacionada con la niñez y la adolescencia, la sociedad civil, la academia y personas expertas en el tema y fue una oportunidad para debatir sobre el sistema nacional de atención a la niñez en riesgo de trata, los instrumentos normativos e institucionales y el perfil de NNA que estaría en situación o riesgo de trata.

En la tercera mesa se socializó y validó la investigación “Estudios de casos en Europa y el Caribe sobre la trata de mujeres dominicanas en el extranjero y exploración sobre las familias de víctimas de trata en República Dominicana”.

Los estudios y las mesas mencionadas han aportado una serie de recomendaciones en materia de política migratoria y, de manera específica, respecto a la trata de personas, para incidir en los tres ámbitos de actuación: la prevención del fenómeno, la protección de las víctimas y la persecución del delito. De estos estudios resultaron varias publicaciones.



# **PROGRAMA DE PUBLICACIONES**



El INM RD desarrolla un amplio plan de publicaciones anual. En estos dos años y medio de gestión han sido publicados alrededor de treinta volúmenes sobre migración, que incluye los estudios e investigaciones que desarrolla el INM RD desde su Departamento de Investigación y Estudios Migratorios y otros internos de apoyo al Consejo Nacional de Migración e instituciones vinculadas. Asimismo, han sido publicadas varias obras de reconocidos investigadores dominicanos y los textos clásicos que forman parte de la colección Clásicos de la Migración Dominicana.

1. Memoria del Seminario Internacional: Migración, Remesas y Desarrollo
2. Garveyismo y racismo en el Caribe: El caso de la población cocola en la República Dominicana.
3. Entre dos islas. La migración internacional dominicana.
4. Braceros haitianos en la República Dominicana.
5. De Baní a Boston. Construyendo comunidad a través de fronteras.
6. La política de inmigración del dictador Trujillo.
7. Boletín Informativo INM RD 9, enero-junio 2022.
8. Trata de mujeres dominicanas en Costa Rica, Suiza y España en el marco de los estudios de género, migración y desarrollo.



9. Niños, niñas y adolescentes extranjeros en situación o riesgo de trata en República Dominicana desde la perspectiva de actores clave.
10. La migración china en República Dominicana 1961-2018.
11. Revista Estudios Migratorios, núm. 2, julio-diciembre 2021.
12. Informe general del Plan Operativo Anual 2021.
13. Boletín Informativo INM RD 8, julio-diciembre 2021.
14. Brochure Carta Compromiso al Ciudadano 2021.
15. Estudio descriptivo-exploratorio sobre el mercado laboral en el sector agrícola y su necesidad de mano de obra extranjera.
16. Estudio de casos sobre trata de mujeres dominicanas en Costa Rica, Suiza y España. Resumen Ejecutivo.
17. Niños, niñas y adolescentes extranjeros en situación o riesgo de trata en República Dominicana. Resumen Ejecutivo.

18. Las políticas migratorias de la República Dominicana (1912-2018).
19. Plan Estratégico Institucional 2021-2024 del Instituto Nacional de Migración.
20. Revista Estudios Migratorios, núm. 1, enero-junio 2021.
21. Estudio sobre la situación de niños, niñas y adolescentes con padre/madre de origen extranjero en República Dominicana de acuerdo con datos de la Encuesta Nacional de Inmigrantes.
22. Análisis sobre la condición de tenencia de actas de nacimiento de niños/as de cero a cinco años beneficiarios del INAIPI, hijos/as de parejas mixtas o extranjeras.



23. Informe región Enriquillo. Aspectos migratorios.
24. Boletín Informativo INM RD 7, enero-junio 2021.
25. La otra inmigración. Estudio sobre las corrientes de inmigración de procedencia extrainsular y la integración social y económica de los inmigrantes de las principales comunidades etnonacionales.
26. Informe general Plan Operativo Anual 2020.
27. Boletín Informativo INM RD 6, julio-diciembre 2020.
28. Estimación de la demanda de trabajadores extranjeros en los sectores construcción y turismo en República Dominicana.





## Artículos divulgación científica (*Newsletter* y boletín *Informativo INM RD*)

1. Hacia un modelo integracionista de la migración. Pedro Valdez.
2. Visita a la frontera dominico-haitiana: parque industrial CODEVI. Reyna Bartolomé y Pedro Valdez.
3. Características de las mujeres inmigrantes en República Dominicana. Anderson Santana.
4. La otra inmigración. Un redescubrimiento de la olvidada inmigración extrainsular hacia la República Dominicana. Pedro Valdez.
5. Remesas familiares desde una perspectiva teórica. Reyna Bartolomé.
6. Inserción laboral de la migración venezolana en Latinoamérica. Rocío Acosta.
7. Medición continua de mano de obra extranjera en República Dominicana. Anderson Santana y Pedro Valdez.
8. Algunas reflexiones sobre la trata de personas. Anderson Santana.
9. Mesa de Trabajo para validar estudio de trata de niños, niñas y adolescentes extranjeros en República Dominicana. Rocío Acosta.



10. Enfoque de migración, género y desarrollo en el abordaje de la trata de personas. Pedro Valdez.
11. Trabajadores extranjeros en las actividades de Hoteles, bares y restaurantes en República Dominicana. Rocío Acosta.
12. Perfil sociodemográfico de los niños, niñas y adolescentes (NNA) inmigrantes en la República Dominicana. Anderson Santana.
13. Situación de analfabetismo en población inmigrante joven y adulta en la República Dominicana. Angeline Molina Rodríguez.
14. Trabajadores extranjeros en las actividades de hoteles, bares y restaurantes en República Dominicana. Rocío Acosta Morales.

15. Formaciones conjuntas DGM–MIDE para una gestión integrada de fronteras. Yolainy Montero.
16. Emigración y diáspora dominicana (Parte I/II). Reyna Bartolomé y Pedro Valdez-Castro.
17. Emigración y diáspora dominicana (Parte II/II). Reyna Bartolomé y Pedro Valdez-Castro.
18. Mano de obra extranjera en el sector agrícola de República Dominicana. Anderson Santana.
19. INM RD contribuye al ordenamiento de los flujos periódicos de trabajadores extranjeros con estudios sobre su demanda en los principales sectores económicos del país. Jessica Mordchay.
20. Trata de mujeres dominicanas en Costa Rica, Suiza y España. Pedro Valdez-Castro.
21. Avances y desafíos del combate a la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes en la República Dominicana. Angeline Molina Rodríguez.
22. Migración laboral y remesas en tiempo de COVID-19. Reyna Bartolomé.
23. Primer Foro Regional sobre Comunicación y Migración. Jessica Mordechay.
24. El Instituto Nacional de Migración de República Dominicana pone en circulación dos estudios sobre trata de personas y el segundo volumen de la revista Estudios Migratorios. Jessica Mordechay.
25. Más del 90 % de los trabajadores operativos en el sector agrícola dominicano son de origen extranjero de acuerdo con estudio publicado por el Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana. Jessica Mordechay y Rocío Acosta.





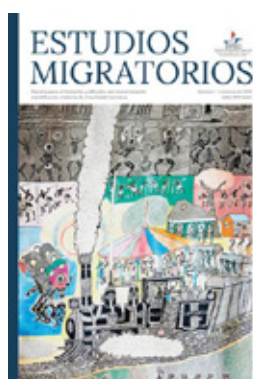
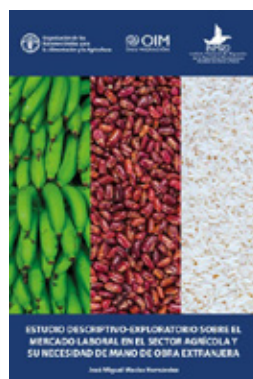
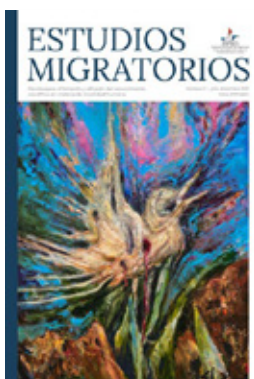
### Artículos de índole académica y científica (revistas científicas y capítulos de libros)

1. Integración socioeconómica de los inmigrantes ocupados en el sector agropecuario. Rocío Acosta. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 1, enero-junio 2021, INM RD.
2. Inserción y ocupación laboral de los inmigrantes venezolanos en República Dominicana en el período 2017-2018. Reyna Bartolomé, Rocío Acosta, Francisco Leonardo, Anderson Santana y Germania Estévez. En *Inserción laboral de la migración venezolana en Latinoamérica*. Colección OBIMID, vol. 8, mayo 2021.
3. De las corrientes migratorias extrainsulares hacia la República Dominicana o la otra inmigración. Pedro Valdez. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 1, enero-junio 2021, INM RD.
4. Reflexiones en torno a la mano de obra extranjera en los sectores agropecuario y construcción en la República Dominicana. Anderson Santana. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 1, enero-junio 2021, INM RD.
5. Una mirada a la política migratoria laboral alrededor del mundo. Reyna Bartolomé. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 1, enero-junio 2021, INM RD.
6. Programa de Medición de la Demanda de Mano de Obra de Trabajadores Extranjeros en los sectores dinámicos de la economía dominicana. Germania Estévez y Adria de la Cruz. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 1, enero-junio 2021, INM RD.



7. Diez preguntas a Frank Cáceres. Adria de la Cruz. Entrevista de la sección Diálogo de la revista *Estudios Migratorios*, núm. 1, enero-junio 2021, INM RD.
8. Desigualdades Interseccionadas. Entendiendo las experiencias de integración social de las personas migrantes en el marco de las desigualdades y la identificación social. Pedro Valdez-Castro. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 2, julio-diciembre 2021, INM RD.
9. Alternativas metodológicas y desafíos para el estudio de la migración laboral en República Dominicana. Adria de la Cruz. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 2, julio-diciembre 2021, INM RD.
10. Reflexiones desde estudios de casos de dominicanas sobrevivientes de trata en Suiza, Costa Rica y España. Tahira Vargas García, Katia Núñez y Rosa Beltrán. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 2, julio-diciembre 2021, INM RD.
11. El rompecabezas: ¿Han desaparecido los migrantes mexicanos indocumentados? Jorge I. Domínguez. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 2, julio-diciembre 2021, INM RD.
12. Reflexiones acerca del Estudio sobre la situación de niños, niñas y adolescentes con padre/madre de origen extranjero en República Dominicana, de acuerdo con datos de la Encuesta Nacional de Inmigrantes. Germania Estévez Then. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 2, julio-diciembre 2021, INM RD.
13. Estudios a partir de las migraciones femeninas relativas a República Dominicana: Estado del arte y evidencia actualizada. Rossana Gómez. En revista *Estudios Migratorios*, núm. 2, julio-diciembre 2021, INM RD.









LABORATORIOS

FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG

**COLECCIÓN CLÁSICOS DE LA  
MIGRACIÓN DOMINICANA**





El Instituto Nacional de Migración (INM RD), en cumplimiento del mandato de la Ley General de Migración, ha tenido como función principal servir de apoyo técnico al Consejo Nacional de Migración (CNM) y se ha focalizado en el diseño, promoción y ejecución de estudios sobre las migraciones internacionales y, en general, en toda actividad técnica relacionada con esta materia.

Hasta la fecha el INM RD ha generado más de sesenta estudios e investigaciones que han servido de base para el diseño de políticas públicas sectoriales y gubernamentales en las que el tema migratorio es esencial: laborales, penitenciarias, educativas, de salud pública, defensa y control de fronteras, protección a la infancia, género, trata de personas, diáspora, retorno, etc.

En estos estudios mencionados anteriormente, han participado investigadores de diversas ramas de las ciencias sociales y un equipo de jóvenes analistas nucleados en el Departamento de Investigación y

Estudios Migratorios del INM RD cuya formación requiere con inmediatez beber de las fuentes bibliográficas existentes que constituyen clásicos de los estudios migratorios en nuestro país.

La cantidad de científicos sociales dominicanos especializados en migración es escasa. Importantes estudiosos sobre la movilidad humana han fallecido o viven fuera del país y se dedican a investigar esta u otras cuestiones en sus países de acogida. Igualmente, es limitada la producción científica sobre el tema a pesar de los esfuerzos realizados por el INM RD, la Oficina Nacional de Estadística (ONE), el Centro para la Observación Migratoria y Desarrollo Social en el Caribe (OBMICA) y los organismos internacionales radicados en el país (OIM, ACNUR y OIT), entre otras pocas instituciones, universidades y organizaciones no gubernamentales.

Con base en lo expuesto anteriormente, el Instituto Nacional de Migración, en colaboración con el Banco de Reservas, desarrolla el proyecto editorial



Clásicos de la Migración Dominicana, que tiene como propósito rescatar, actualizar y publicar los textos clásicos que constituyen aportes significativos al conocimiento científico en el tema migratorio en República Dominicana, producidos por investigadores locales e internacionales de reconocido prestigio en los últimos cincuenta años.

### Objetivos

Rescatar y divulgar los estudios más relevantes realizados por investigadores dominicanos y extranjeros sobre la migración en República Dominicana.

Apoyar la formación de jóvenes investigadores y el fortalecimiento de las carreras de Ciencias Sociales que se imparten en las múltiples universidades del país.

Fomentar estudios comparativos y de otra índole sobre las principales comunidades de inmigrantes radicadas en el país, así como las de dominicanos en otros países, y su evolución e impacto en la vida nacional.

Fortalecer la formación cultural en materia migratoria de las autoridades que componen el Consejo Nacional de Migración y el conjunto de instituciones

### Títulos publicados

Esta colección inició con la publicación de cinco volúmenes de respetados autores nacionales y extranjeros escogidos entre las obras más representativas sobre este tema en los últimos 50 años:



### Garveyismo y racismo en el Caribe: El caso de la población cocola en la República Dominicana

Humberto García Muñoz y Jorge L. Giovannetti

Es calificada por su prologuista José del Castillo Pichardo como una estimulante aproximación a una dimensión poco estudiada de la fructífera presencia cocola en nuestro país.

vinculadas con esta cuestión. En este sentido, se estará en mejores condiciones para diseñar políticas públicas migratorias y proponer estrategias sectoriales y nacionales al respecto.

Generar información de carácter científico y propiciar el debate teórico entre académicos y jóvenes investigadores en torno a las cuestiones tratadas en estas obras.

La colección Clásicos de la Migración Dominicana ofrece al lector estudios de alta calidad académica donde se puede apreciar el fenómeno migratorio en su diversidad de orígenes nacionales y culturales, en la multiplicidad de orientaciones de los flujos de inmigración y emigración y los diversos problemas envueltos en este proceso, como es el caso de los propios del mercado laboral, el plantacionismo azucarero, la dinámica de la emigración y el surgimiento y evolución de la diáspora dominicana, la dinámica de inclusión/exclusión, las transformaciones culturales, entre otros asuntos cruciales.





### **De Baní a Boston: construyendo comunidad a través de fronteras**

Peggy Levitt

Está prologado por Rafael Emilio Yunén, quien lo considera un libro que desafía muchos paradigmas que usualmente se han utilizado para tratar el tema migratorio.



### **Entre dos islas. La migración internacional dominicana**

Sherri Grasmuck y Patricia R. Pessar

Tiene en esta edición un prólogo de Alejandro Portes, quien lo considera un estudio que anticipó por varios años lo que posteriormente se designó como redes migrantes transnacionales y aportó una serie de datos e ideas originales a lo que hasta entonces se sabía sobre los procesos migratorios internacionales.



### **Braceros haitianos en la República Dominicana**

Franc Bález Evertsz

A juicio de su prologuista Wilfredo Lozano, explica la problemática y el fenómeno inmigratorio haitiano, sobre todo en el aspecto laboral.



**La política de inmigración del dictador Trujillo.  
Estudio sobre la creación de una imagen humanitaria**

C. Harvey Gardiner.

Cuenta en esta edición con un prólogo de Rafael Darío Herrera. Esta obra trata sobre el esfuerzo incesante del dictador Rafael Leónidas Trujillo para forjarse una apariencia humanitaria hacia el exterior y presentarse como un demócrata ante los círculos de poder de los Estados Unidos.

En 2023 serán publicados otros cinco títulos que completan esta colección.

Esta colección permitirá apreciar la complejidad y riqueza del fenómeno migratorio, sus momentos culturales y contribuciones sociales y económicas más significativas, su trayectoria histórica en suelo dominicano y, sobre todo, fortalecerá la formación cultural de nuestro pueblo, propósito final de este empeño conjunto.

El Banco de Reservas y el Instituto Nacional de Migración aspiran, con esta colección de libros clásicos, a realizar una modesta contribución al conocimiento de nuestra historia contemporánea en ese fascinante capítulo de la construcción de la nación y la modernidad dominicana que son las migraciones.



Jorge L. Giovannetti



Humberto García Muñiz



Sherri Grasmuck



Patricia R. Pessar



Franc Báez Evertz



Peggy Levitt

# ESCUELA NACIONAL DE MIGRACIÓN



Desde su creación la Escuela Nacional de Migración (ENM) se desempeña en función del marco jurídico y mandato asignado a esta en la Ley General de Migración. En este sentido, la ENM tiene a su cargo la formación y capacitación de los inspectores, oficiales de Control Migratorio y demás personal de la Dirección General de Migración. También ha sido constante el diagnóstico de las necesidades del resto de los actores de la gestión migratoria en el país. La ENM se enriquece con los resultados del Departamento de Investigación y Estudios Migratorios del INM RD, con los requerimientos de las instituciones de la Administración Pública en su conjunto, y de la Dirección General de Migración, en particular, así como las necesidades de la sociedad en general.

Asimismo, cuenta con una oferta formativa amplia y de calidad, que persigue la excelencia en el logro de resultados prácticos, con el uso de metodologías y recursos innovadores diseñados tanto para la modalidad presencial como en el entorno digital, con sentido de responsabilidad en la economía de recursos y la búsqueda del mayor impacto posible.

### Formación y capacitación

Durante 2021, el Instituto Nacional de Migración, a través de su unidad docente, la Escuela Nacional de Migración (ENM), logró ofrecer 87 acciones formativas a un total de 4,662 personas al impartir 1,747.5 horas en 7 ejes temáticos de interés nacional.

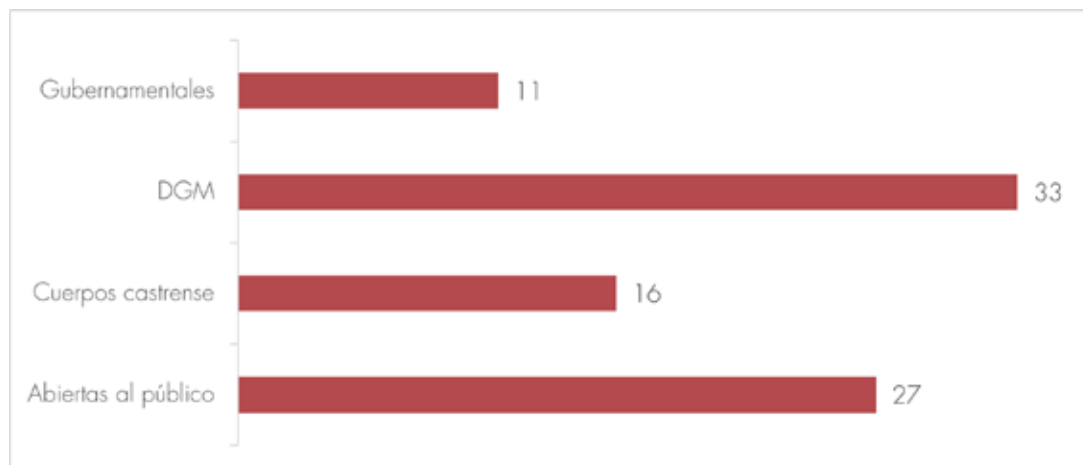
Cantidad de capacitaciones impartidas en la ENM por temática, horas/clase impartidas y total de personas capacitadas en el año 2021			
Temas de formación	Acciones formativas	Horas/clase impartidas	Personas capacitadas
I. Migración y salud	2	3	132
II. Derechos humanos, vulnerabilidad y protección	23	203	616
III. Género y migración	4	21	554
IV. Gobernanza y gestión migratoria	41	1,283	2,658
V. Trata de personas	5	153	142
VI. Competencias digitales	1	8	8
VII. Movimientos migratorios	5	15.5	444
Otros	6	61	108
<b>Total</b>	<b>87</b>	<b>1,747.5</b>	<b>4,662</b>



## Acciones formativas

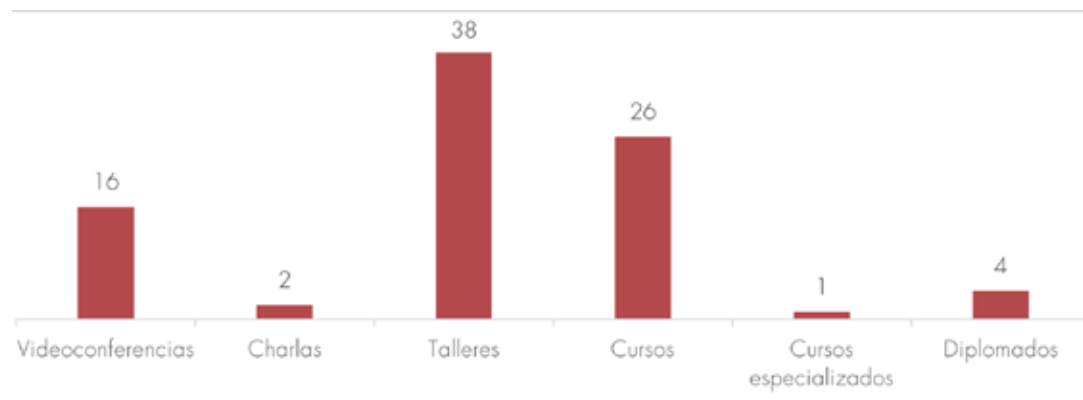
Las 87 acciones formativas impartidas en 2021 fueron distribuidas en cursos especializados, diplomados, cursos, talleres, charlas y videoconferencias.

### Cantidad de capacitaciones impartidas en la ENM por acción formativa en el año 2021



Fuentes: Cuadros construido a partir de los registros administrativos de la ENM.

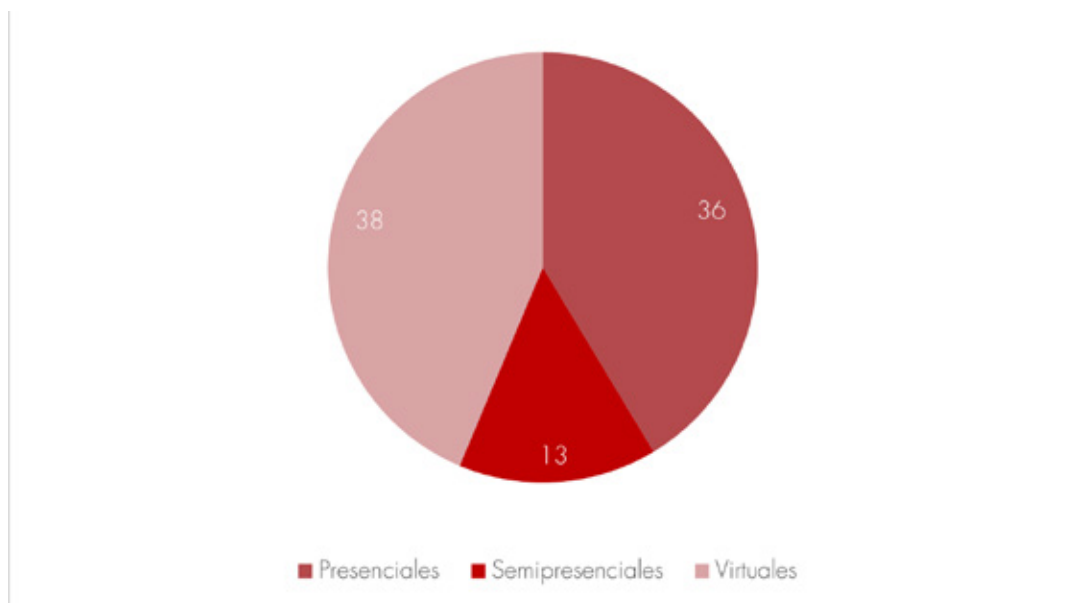
### Cantidad de acciones formativas por público dirigido/entidad solicitante en el año 2021



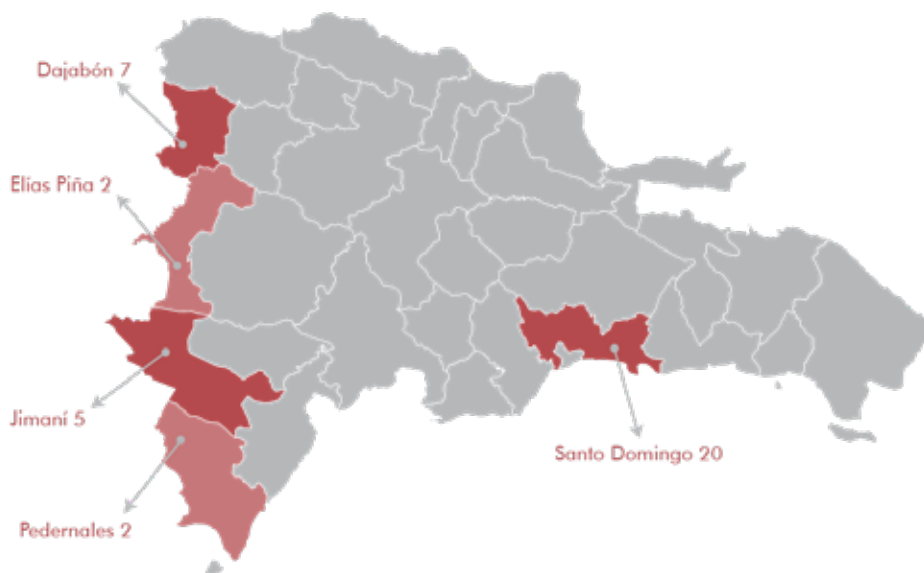
De ellas, 33 se dirigieron a la Dirección General de Migración (DGM) y el resto a otras instituciones del Estado, así como a la sociedad civil en general mediante convocatoria abierta.



Proporción de capacitaciones según modalidad en el año 2021



Del total de capacitaciones desarrolladas en modalidad presencial, 20 se desarrollaron en Santo Domingo, 7 en Dajabón, 5 en Jimaní, 2 en Elías Piña y 2 en Pedernales.



Caracterización de los participantes

En 2021 la Escuela Nacional de Migración capacitó a un total de 2,192 participantes. De ellos, 1,525 están categorizados como usuarios únicos en los distintos tipos de acciones formativas desarrolladas. Adicional a esto, en el programa de formación continua desarrollado a través de videoconferencias y charlas, la ENM capacitó un total de 2,470 participantes.



Usuarios únicos de la ENM por nivel de escolaridad según sexo en el año 2021			
Escolaridad	Masculino	Femenino	Total
Primaria	22	1	23
Secundaria	233	87	320
Técnico	61	63	124
Grado	342	415	757
Postgrado	64	156	220
Doctorado	0	5	5
Sin identificar	61	15	76
<b>Total</b>	<b>783</b>	<b>742</b>	<b>1525</b>

La mayor cantidad de usuarios únicos capacitados (466) correspondió a la Dirección General de Migración (DGM), seguido de los de las instituciones del Estado, los pertenecientes a los cuerpos castrense y, en menor cantidad, a la sociedad civil.

#### Usuarios únicos de la ENM por tipo de institución en el año 2021



Fuente: Gráfico construido a partir de los registros administrativos de la ENM.

En 2022, hasta la fecha, se han realizado 87 capacitaciones: 69 talleres, 12 cursos (de ellos 7 especializados), 4 videoconferencias y 2 diplomados, con 3,638 participantes.

#### Diplomados en ejecución

Entre las acciones formativas destacan los diplomados en derecho de asilo, Estatuto de la Persona Refugiada y nacionalidad; trata de mujeres, niñas, niños y adolescentes: estrategias de protección y asistencia a sobrevivientes; migración internacional y gestión migratoria (con dos ediciones); migración y derechos humanos, y técnicas y gestión migratoria de República Dominicana.

**MAESTRÍA EN  
POLÍTICAS MIGRATORIAS Y  
DESARROLLO EN EL CARIBE**





El Instituto Nacional de Migración ha venido desarrollando desde hace siete años la capacitación de operadores de primera línea vinculados a temas de seguridad nacional y control fronterizo, lo cual ha permitido desarrollar una experiencia con treinta y siete programas de corta y mediana duración, cuyos frutos han llenado vacíos y necesidades en el país y convierten al Estado dominicano en pionero en este tipo de formación académica. Tal empeño se ve coronado y consolidado con la iniciativa de llevar a cabo esta maestría, que constituye un esfuerzo de formación de posgrado especializada sin precedentes en el país y en la región, y ofrece, a su vez, una visión de más profundo alcance, nivel de exigencia y rigor académico.

A lo antes mencionado se añade el interés de otros/as investigadores/as e instancias académicas, que han venido expresando un marcado interés en desarrollar iniciativas de formación de recursos humanos especializados en la cuestión migratoria, específicamente en materia de políticas públicas y en el contexto de las relaciones entre los Estados.

Fruto de la necesidad antes mencionada de formación de recursos humanos para una correcta gobernanza de las migraciones, se requiere no solo manejar una data con sólido rigor técnico para el diseño de políticas ordenadoras y reguladoras de los flujos migratorios, sino también una visión holística e integradora del fenómeno sobre la base de las relaciones de cooperación interestatales que demanda el esfuerzo regulador. Este esfuerzo debe asumirse desde una perspectiva eficaz y coherente que contribuya a hacer del fenómeno migratorio una oportunidad para impulsar esquemas de desarrollo en un marco regional cooperativo.

El proyecto se concentra en cuatro áreas temáticas: Un primera área teórica enfocada en la necesidad de dotar de conocimientos a los/as estudiantes en torno a los debates específicos de la migración caribeña, como un fenómeno propio de la dinámica contemporánea de la globalización, su especificidad caribeña, insular y el contexto internacional e institucional en que hoy se inscriben las dinámicas migratorias en el orden global entre Estados nación, donde la normativa democrática impone el Estado de derecho.

En una segunda área se asumen las estrategias de construcción de políticas migratorias ordenadoras y reguladoras de flujos migratorios, reconociendo ese contexto institucional y el imperativo de los lazos sociopolíticos interestatales.

En la tercera área relacionada con la estructura curricular de la maestría, se contempla la necesidad de estudiar las características históricas y socioeconómicas de la región objeto del interés del proyecto como el contexto en que debe asumirse el fenómeno migratorio y como una condición de la eficacia de las propias políticas migratorias. Finalmente, en la cuarta se persigue proporcionar al/la estudiante recursos metodológicos para el conocimiento y mejor manejo de las políticas migratorias.

El diseño de esta maestría parte de una visión de la cuestión migratoria que asume un enfoque primordialmente caribeño e insular, vale decir, un enfoque que asume las acciones de políticas públicas que se orienten hacia la gobernanza migratoria a esta escala, en un marco cooperativo entre Estado y sociedad. Ello supone que los esfuerzos de políticas públicas ordenadoras de los flujos de migración a escala caribeña e insular deben asumirse en un contexto de cooperación y ordenamiento de la movilidad poblacional de ciudadanos que habitan en los marcos estatales respectivos. Esto conduce a reconocer al menos tres asuntos en la propuesta de Maestría: la dimensión ciudadana del proceso migratorio caribeño insular que involucra las economías y las sociedades de los países participantes, la búsqueda de cooperación interestatal en el manejo de los problemas comunes que plantea la migración internacional y la necesidad de involucrar las acciones de las sociedades civiles en un esquema funcional de cooperación con los Estados.

### Objetivo general

La propuesta asume como objetivo general la formación de recursos humanos calificados en los procesos de creación, implementación y evaluación de políticas migratorias, de forma que se puedan alcanzar estándares efectivos de ordenamiento y regulación migratoria, en consonancia con los objetivos de desarrollo, la sostenibilidad ambiental, el

crecimiento económico y el fortalecimiento de un Estado de derecho en las naciones caribeñas, en especial el Caribe insular.

### Objetivos específicos

1. Formar recursos humanos calificados en diseño de políticas migratorias y sus ejecutorias que contribuyan a la articulación de políticas públicas cooperativas entre los Estados involucrados.
2. Apoyar el fortalecimiento de un clima de cooperación entre los Estados involucrados en materia migratoria.
3. Contribuir a un mejor acercamiento de la sociedad civil a sus respectivos Estados y entre las naciones, de forma que se fortalezcan opciones de desarrollo participativo en materia migratoria.
4. Contribuir al fortalecimiento de un enfoque integral de las migraciones donde estas sean asumidas de cara a sus condicionamientos y vínculos con los procesos de desarrollo, ciudadanía democrática y respeto de los derechos humanos.

La maestría va dirigida a estudiantes con el común denominador de tener algún tipo de contacto con la problemática del desarrollo, los derechos humanos y las migraciones. Particular importancia cobra aquí el funcionariado de los Estados involucrados vinculados a las instituciones gubernamentales que manejan las políticas migratorias y los procesos de control y regulación de las migraciones. Asimismo,





se prioriza al personal de las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con migrantes, los comunicadores especializados en la cuestión migratoria y los docentes universitarios. De esta forma, en términos específicos el posgrado se dirige a:

1. Funcionarios públicos con algún tipo de responsabilidad institucional en la gestión migratoria (diseño, ejecución o evaluación), la dinámica del desarrollo, los derechos humanos y la acción de la sociedad civil.
2. Personal de las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con migrantes y aquellos que se desempeñan en el ámbito de la cooperación.
3. Académicos universitarios e investigadores de la cuestión migratoria, los problemas del desarrollo y las políticas públicas.
4. Comunicadores sociales interesados en la cuestión migratoria.
5. Jóvenes profesionales con demostrado interés y capacidades para sumarse laboralmente a la respuesta al tema migratorio).

Las personas egresadas de la maestría estarán en capacidad de incursionar en diferentes espacios del sector público, el sector privado, ONG, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones internacionales de cooperación —ya sean multilaterales o bilaterales— que se vinculan con el tema de las migraciones,

sus causas, sus manifestaciones, manejo y coordinación de políticas públicas migratorias, efectos e impactos, pudiendo incursionar a nivel de dirección, gerencial y técnico, incluidos en este último los procesos de implementación, seguimiento y evaluación.

La maestría tendrá un carácter internacional con énfasis en la región del Caribe insular, expresado en su diseño curricular, composición estudiantil, profesoral y en su implementación. Eso se expresa en tres niveles:

1. La materialización del objetivo formativo de la maestría que debe cubrir una demanda estudiantil procedente de República Dominicana y otros países de la región del Caribe.
2. El enfoque de la gestión migratoria, como un esfuerzo interestatal que exige la eficacia de las políticas públicas, en las que se asumen las migraciones como un fenómeno transnacional, regional e insular que demanda la cooperación entre los Estados involucrados.
3. Este enfoque deberá reflejarse en el esquema de organización del programa, cuyo diseño integra profesores nacionales e internacionales para la impartición de docencia y la realización de actividades curriculares en diversos niveles en los ámbitos estatales involucrados.

A partir de este enfoque se asume que la maestría se organiza como un esfuerzo de cooperación interinstitucional regional e insular.

### Áreas temáticas

El contenido curricular se organiza en cuatro áreas temáticas y un programa de seminarios (3).

1. Teórica
2. Políticas migratorias y gestión de políticas públicas
3. Desarrollo
4. Metodología

A ello se agrega un programa de seminarios temáticos.

El primer bloque de contenidos se refiere a las teorías de las migraciones y se propone dotar al estudiante de los elementos teóricos y metodológicos propios de las principales escuelas y corrientes de interpretación del fenómeno migratorio, así como enfocar problemáticas específicas, como es el caso de la cuestión de género, que constituirá un eje transversal permanente en esta maestría, así como el tema migración y riesgo natural y sanitario, muy vinculado a la cuestión de género, la construcción de redes en las dinámicas migratorias, las relaciones interestatales y políticas en las relaciones centro-periferia, el transnacionalismo, los mercados laborales segmentados, las diásporas, los prejuicio y la raza, la exclusión y la inclusión segmentada, el nacionalismo, entre otros. Al mismo tiempo, se pretende introducir al estudiante en el debate de las migraciones en torno al desarrollo y la globalización y aproximarle a un conocimiento básico de las corrientes migratorias a escala regional e insular. Se hace énfasis particular y sistemático en el estudio y debate del fenómeno migratorio caribeño e insular e intracaribeño, particularmente en su dimensión contemporánea.

El segundo bloque temático se concentra en las políticas públicas. Se discute, en primer lugar, el tema de las fronteras y los problemas de la gestión estatal de las regiones fronterizas, tomando en cuenta aspectos socioeconómicos y políticos y, sobre todo, las experiencias del control de los flujos migratorios en diferentes países de la región, como es el caso

dominicano-haitiano. Se asume el debate de la gestión de las políticas migratorias como un componente de la gestión pública, y el impacto de las políticas públicas en los procesos de desarrollo sostenible. En consecuencia, se discuten las interrelaciones de las políticas públicas y el tema migratorio en campos particulares, como el comercio, la educación, la salud y las remesas. Como referencia, se abordan los casos paradigmáticos de Jamaica y Florida, Haití y República Dominicana, entre otros. Finalmente, se discute el tema internacional, a propósito del funcionamiento del Sistema Internacional de Derechos, la dinámica de las migraciones, la protección laboral y la cuestión de los refugiados. Particularmente, en esta parte se hace énfasis en el sistema de Naciones Unidas y los mecanismos interamericanos de protección de derechos, como el CIDH.

En el tercer bloque se presentan las variables contextuales de desarrollo en que se dan los procesos migratorios. Se analiza la dinámica de las economías, enfocándose en la especialización del Caribe respecto a los diferentes sistemas de producción y su impacto económico y sociopolítico a lo interno del Caribe y en las grandes potencias internacionales, incluidas las características de mano de obra demandada y la tecnología requerida. De esta manera, se analiza el sistema de plantaciones, la industrialización y servicios como el turismo; también se analizan los procesos de emigración desde el Caribe y su impacto económico y social en los países de origen. Se discute el tema comercial y la sostenibilidad del crecimiento. En las relaciones históricas se discuten casos como el de República Dominicana y Haití, Jamaica e Inglaterra, Puerto Rico y Estados Unidos, Cuba y Estados Unidos,





entre otros. Igualmente, se estudia la vinculación entre la movilidad humana, los procesos demográficos y el desarrollo.

El cuarto bloque es metodológico. En este se presentan los instrumentos básicos que se requieren para el análisis de las estadísticas migratorias: construcción teórica del dato, límites del dato estadístico, medidas de tendencia central, razones y proporciones, números índices, así como la periodización y su importancia para el análisis a corto, mediano y largo plazo y una breve introducción sobre la construcción y el análisis de tablas estadísticas y la presentación de la utilidad de paquetes estadísticos, como el SPSS. Igualmente, se abordan los tipos de encuestas: estructuradas y no estructuradas, dirigidas y probabilísticas, entre otras. Los enfoques cualitativos y su pertinencia, tales como historias de vida, grupos focales, análisis de contenido y de discurso, serán parte de este bloque. En un segundo nivel se dota al estudiante de diferentes herramientas técnicas que les permitirán diseñar, ejecutar, darle seguimiento y evaluar políticas públicas, específicamente las vinculadas con la cuestión migratoria. Finalmente, se presentan los instrumentos para la discusión de casos a propósito de la negociación, el manejo y solución de conflictos como componentes del proceso de construcción de políticas públicas.

Estos bloques contemplan un programa de tres seminarios temáticos que cubren componentes centrales del debate en torno a la gobernabilidad migratoria: los problemas de la gestión migratoria en el marco de las dinámicas del desarrollo y las relaciones interestatales, el debate sobre los derechos humanos en el contexto de la globalización y los procesos migratorios internacionales y, finalmente, la cuestión de las posibilidades de construcción de políticas migratorias que respeten el ordenamiento democrático de las sociedades contemporáneas y la soberanía de sus Estados.



### Temas abordados

1. Teorías de las Migraciones
2. Migración y Desarrollo
3. Experiencia Regional e Insular en las Migraciones Internacionales
4. Gestión Migratoria y Fronteras
5. Políticas Migratorias, Gestión Pública y Desarrollo
6. Sistema Internacional, Gestión Migratoria y Derechos Humanos
7. Historia de las Migraciones en el Caribe
8. Movilidad Internacional, Población y Desarrollo
9. Economía de las Migraciones en el Caribe
10. Migración, Comercio y Desarrollo
11. Data Migratoria: Análisis, Interpretación y Construcción de Datos
12. Diseño, Gestión y Evaluación de Políticas Migratorias
13. Negociación, Manejo de Conflictos y Cooperación Interestatal en Políticas Migratorias
14. Seminario I: Migración internacional y gestión del desarrollo
15. Seminario II: Globalización, derechos humanos y migraciones internacionales
16. Seminario III: Experiencias comparadas de gestión migratoria, desarrollo y democracia





**RELACIONES INTERNACIONALES  
E INTERINSTITUCIONALES**







El Instituto Nacional de Migración ha formalizado siete convenios de colaboración con instituciones nacionales y organismos internacionales, así como proyectos de cooperación.

#### **Año 2021**

1. Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña (UNPHU)
2. Instituto de Educación Superior- CEF Santo Domingo
3. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)-Costa Rica
4. Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA)

#### **Año 2022**

1. Oficina Gubernamental de Tecnologías de la Información y Comunicación (OGTIC)
2. Centro Nacional De Ciberseguridad (CNCS)
3. Programa Supérate







*Instituto Nacional de Migración: La política del cambio. Informe de gestión 2020-2022* terminó de imprimirse en diciembre de 2022 en los talleres gráficos de Distribuidora y Servicios Diversos, DISOPE, SRL.







Instituto Nacional de Migración  
de la República Dominicana  
Ministerio de Interior y Policía