

# INFORMATIVO **INM RD**

Núm. 6, Año 3 | Julio - diciembre 2020

## Proyección de cambio de la gobernanza y la gestión migratorias en la República Dominicana



**INMRD**  
Instituto Nacional de Migración  
de la República Dominicana  
Ministerio de Interior y Policía



**Dr. Wilfredo Lozano**  
Director Ejecutivo del INM RD

## Editorial

Estimados/as lectores/as:

*En esta sexta edición del boletín Informativo INM RD inauguramos una nueva fase orientada al fortalecimiento de las políticas migratorias con la consolidación de un sistema para identificar la demanda continua de trabajadores extranjeros en los sectores construcción, agropecuario y turismo a propósito de un mundo globalizado y el auge de las nuevas tecnologías, lo cual ha dado lugar a la demanda de profesionales y el aumento del flujo de personas de un territorio a otro. Este mecanismo, además, permitirá la generación de datos y recursos para manejar y ordenar adecuadamente la migración laboral y la creación de políticas integrales que regulen este fenómeno.*

*Asimismo, se realizan esfuerzos para robustecer los lazos con la comunidad dominicana en el exterior e identificar las principales necesidades de esta población que está unida al país emocional y económicamente. Es un hecho que son significativos, entre otros, sus aportes a través de las remesas.*

*También se presentan los avances de la Escuela Nacional de Migración (ENM), unidad docente del INM RD, la cual adaptó sus contenidos a la virtualidad para garantizar la formación sostenida en materia migratoria a causa de la pandemia.*

*Los temas abordados en este sexto número son parte de los cambios proyectados en esta nueva etapa por el Instituto Nacional de Migración, que cada día trabaja para continuar siendo referente en la generación de conocimientos científico-técnicos y educativos sobre la temática migratoria.*

*Wndhg*

## Contenido

|                                                                                                 |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Proyección de cambio de la gobernanza y la gestión migratorias en la República Dominicana ..... | 3 |
| Departamento de Investigación y Estudios Migratorios: Logros y retos .....                      | 4 |
| Un año de cambios y avances de la Escuela Nacional de Migración en pandemia .....               | 6 |

### INFORMATIVO INM RD

Boletín informativo semestral  
del Instituto Nacional de  
Migración de la República  
Dominicana (INM RD)

Santo Domingo, República Dominicana  
Julio – diciembre 2020  
Núm. 6, Año 3



Boletín informativo semestral del Instituto Nacional de Migración (INM RD), organismo técnico adscrito al Ministerio de Interior y Policía de la República Dominicana, de apoyo al Consejo Nacional de Migración, según lo establecen la Ley 285-04 y su Decreto Reglamentario 631-11.

*Informativo INM RD* es producido por el área de publicaciones de la División de Comunicación. De distribución gratuita. Edición digital disponible en [www.inm.gov.do](http://www.inm.gov.do) / [www.issuu.com/inmrd](http://www.issuu.com/inmrd)

DIRECCIÓN EJECUTIVA  
**Dr. Wilfredo Lozano**  
Director Ejecutivo del INM RD

ELABORACIÓN  
**Jessica Mordechay**  
Relaciones Públicas

EDICIÓN  
**Aimara Vera**  
Coordinadora de Publicaciones

IMÁGEN DE PORTADA  
**Shutterstock**

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN  
**Laura Longa M.**

IMPRESIÓN  
**Distribuidora y Servicios Diversos, Disope, SRL**

Calle Manuel Rodríguez Objío, núm. 12, Gazcue,  
Distrito Nacional, República Dominicana  
Tel: 809-412-0666  
E-mail: [info@inm.gov.do](mailto:info@inm.gov.do)  
[www.inm.gov.do](http://www.inm.gov.do)

# Proyección de cambio de la gobernanza y la gestión migratorias en la República Dominicana

Por Jessica Mordechay  
Relaciones Públicas y Medios Sociales

**E**n el mes de agosto de 2020 República Dominicana pasó por un proceso electoral en un año atípico para todo el mundo debido a la pandemia generada por el Covid-19. A pesar de estos acontecimientos, el quehacer del Instituto Nacional de Migración (INM RD) no se ralentizó, por el contrario, introdujo innovaciones en un asunto tan complejo como el tema migratorio.

Como parte de esta nueva propuesta institucional, la Dirección Ejecutiva presentó las proyecciones de su despacho orientadas a cambiar y optimizar la gobernanza y la gestión migratorias en la República Dominicana en los próximos años.

Este plan de acción está principalmente enfocado en los dominicanos y las dominicanas en el extranjero y el impacto económico de las remesas en el país. De acuerdo con el Dr. Lozano, director ejecutivo del INM RD, son varios los puntos estratégicos a partir de los cuales se articularán propuestas de políticas públicas hacia la comunidad dominicana en el exterior. El primer aspecto relevante es el de los flujos de remesas, seguido por la mayor dinámica del retorno de dominicanos residentes fuera del país, que serán visibles en los estudios e investigaciones pautados por la institución en los siguientes años.

En el contexto local el INM RD trabaja en espacios de discusión y levantamiento de información para establecer un sistema de medición continua de la demanda de trabajadores extranjeros en los sectores construcción, agropecuario y turismo en la República Dominicana. Este instrumento permitirá apreciar los flujos periódicos de quienes ingresan al país con fines laborales,

además de identificar las reales necesidades de mano de obra en sectores claves de la economía.

Esta es una oportunidad para replantear la cuestión migratoria, y, en consecuencia, un reposicionamiento de las políticas públicas, además del fortalecimiento del marco institucional de la gobernanza migratoria que permita la eficaz aplicación de la Ley General de Migración 285-04, así como la estructura y reactivación del Consejo Nacional de Migración (CNM).

Entre otras acciones propuestas para este nuevo periodo, se encuentra la consolidación de las relaciones interinstitucionales con la Dirección General de Migración (DGM) y el Ministerio de Interior y Policía (MIP). En ese sentido, se instruyó el cumplimiento de las disposiciones del marco legal, mediante las cuales se establece que la Escuela Nacional de Migración es el espacio de capacitación oficial para estas entidades. De esta forma, se elimina la duplicidad de funciones y se fortalece el nivel académico de los funcionarios responsables de la gestión migratoria a través de maestrías, diplomados, cursos y talleres en migración, políticas públicas y gobernanza migratoria, entre otros temas de interés.

El INM RD también se ocupa de promover y fortalecer una cultura de tolerancia y respeto de los derechos humanos de las personas migrantes y buscar soluciones a la regulación migratoria y el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE).

Sin dudas, es un reto y, a la vez, un compromiso institucional trabajar arduamente para una gestión efectiva en beneficio de la población en general.

# Departamento de Investigación y Estudios Migratorios: Logros y retos

Por Germania Estévez Then  
Encargada del Departamento de  
Investigación y Estudios Migratorios



**E**s indiscutible la trascendencia del fenómeno migratorio a nivel mundial, así como sus variantes y especificidades en los diferentes países. En el caso de República Dominicana, considerado como un territorio de origen, tránsito y destino de migrantes, se hace imprescindible contar con una institución que contribuya a la gestión migratoria del país mediante la investigación, acciones formativas y propuestas de políticas públicas que beneficien el desarrollo sostenible y fortalezcan la gobernanza migratoria, tal como dicta la misión del Instituto Nacional de Migración (INM RD).

A cinco años de gestión del INM RD, el Departamento de Investigación y Estudios Migratorios (DIEM), ha publicado 18 estudios, la misma cantidad de informes técnicos y 33 artículos. También se han realizado 19 mesas de diálogo con diversos actores con miras a entender y abordar el fenómeno migratorio.

La migración laboral es una de las temáticas de investigación más ampliamente tratada en los dos últimos años, dado que se vincula a los mayores volúmenes de migrantes. En República Dominicana, en el caso de los inmigrantes, el 68.9% es población económicamente activa (ENI-2017) y las personas de origen haitiano conforman el contingente de mayor volumen, seguidos en los últimos años por los venezolanos.

En 2019 el DIEM publica el documento titulado *Informes sobre la gestión migratoria laboral en República Dominicana*, que compila tres trabajos sobre migración laboral: un diagnóstico, un estudio de factibilidad para la simplificación de visados a trabajadores y un análisis sobre el sistema de cuotas. Más adelante, en 2020, junto con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), realiza dos publicaciones, el estudio *Promoción de medios de vida para personas venezolanas en República Dominicana* y otros dos trabajos sobre mercado

laboral y política migratoria en *Gobernanza de la migración laboral*.

También en colaboración con la OIM y la OIT se publica en el mismo año el estudio *Estimación de la demanda de trabajadores extranjeros en los sectores construcción y agropecuario en República Dominicana*, donde se busca identificar aspectos que requieren ser considerados en la actualización de políticas de migración laboral.

Otras caracterizaciones de la migración dominicana, con una mirada a la protección social y retorno de emigrantes, se recogen en *Migración internacional y protección social*, publicado en 2019 junto al Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales, donde se compilan cinco investigaciones sobre el tema.

En el período 2018-2021 el DIEM implementa el macroproyecto de investigación, auspiciado por la Unión Europea, "La trata de personas. Estudios a partir de las migraciones femeninas relativas a la República Dominicana", cuyo objetivo es contribuir a mejorar la respuesta gubernamental para la prevención, protección y persecución de la trata internacional de mujeres dominicanas a través de la investigación cualitativa del fenómeno. Bajo este marco se han generado dos estudios publicados en 2019: *La vida antes, durante y después de la trata: enfoques innovadores para el estudio de la trata dentro y fuera de República Dominicana* y *Estudio cualitativo sobre la trata de mujeres extranjeras en República Dominicana*. Para explorar el fenómeno de la trata de mujeres dominicanas en el extranjero, se estará llevando a cabo en 2021 un estudio de casos en dos países de Europa y uno del Caribe con el que se pretende, además de conocer las características del fenómeno en países de destino, explorar también el entramado del proceso desde el país de origen y el vínculo con las familias de las víctimas. Adicionalmente, se trabaja un informe



# Un año de cambios y avances de la Escuela Nacional de Migración en pandemia

Por Gina Gallardo  
Encargada de la Escuela Nacional de Migración

**L**a Escuela Nacional de Migración (ENM) inició el año 2020 con la paralización de las actividades presenciales que caracterizó a toda la nación y en particular a las entidades educativas. Gracias a la capacidad instalada desde 2017, se pudo dar respuesta a partir del mes de abril a la formación en la virtualidad. La primera reapertura de actividades pos-Covid 19 estuvo centrada en el apoyo a la sensibilización y formación para el manejo y combate de la pandemia, junto con la Oficina Panamericana de la Salud (OPS) y otros organismos internacionales. Con el devenir de los meses, la ENM fue desarrollando las estrategias para la reactivación de la formación en las áreas temáticas que son de su competencia técnica.

A partir de agosto de 2020 se inauguró una nueva gestión en la Dirección Ejecutiva del INM RD, la cual, sin desconocer los logros anteriores, inyectó nuevas energías a la capacitación en materia migratoria en el país. Como primer paso, realizamos una revisión y actualización de las metas contenidas en el Plan Operativo Anual (POA), ajustando a la nueva realidad las actividades a desarrollar. Esto mediante el levantamiento de las necesidades de las contrapartes con las que tenemos establecidas líneas de colaboración de acuerdo con el mandato legal que rige el INM RD, en función del impacto del Covid 19 en las agendas y accionar de las entidades vinculadas con la gestión migratoria.

En el periodo agosto-diciembre las actividades que habían sido concebidas para la presencialidad fueron rediseñadas y ajustadas a la virtualidad y se llevaron a cabo con excelentes resultados en los aprendizajes de las/os participantes y una satisfacción expresada por parte de estos superior a un promedio de 9 puntos sobre 10 en lo referente a la calidad logística y



metodológica. Han sido capacitados alrededor de 3,000 personas durante el año 2020.

La novedad más importante con la que cierra el año en el contexto de un cambio de gestión en la administración pública es el establecimiento de las condiciones para el cumplimiento pleno de la Ley 285-04 y su Reglamento 631-11, que establece que el INM RD, a través de la ENM, es responsable de la formación de agentes y oficiales migratorios de la Dirección General de Migración (DGM). En octubre de 2020 se inicia el “Primer curso especializado de técnicas y gestión migratoria” para sus oficiales de nuevo ingreso.

Este curso, aprobado por las autoridades de la DGM, recoge los avances desarrollados por esta institución en su trayectoria en cuanto al diseño de contenidos necesarios para la formación idónea de los funcionarios de control de fronteras. Los contenidos abarcan cinco módulos con varias temáticas, entre ellas, el marco jurídico, la seguridad de documentos, los movimientos migratorios hacia y desde el territorio nacional, el marco ético del servicio público, entre otros temas.

Con tres ediciones se ha logrado capacitar a 110 inspectores y supervisores, muchos de los cuales se encuentran ya laborando en sus posiciones. El proceso implicó un gran rigor técnico para la garantía de un óptimo desempeño de los profesionales que ingresan a las posiciones de control migratorio de la DGM.

Es un gran paso de avance para el país este nivel de fortalecimiento operativo, técnico y de la institucionalidad en un área tan relevante como la migración.

## Si estás realizando algún proyecto de investigación sobre las migraciones y necesitas referencias bibliográficas o un documento en específico:

Consulta en nuestro **Centro de Documentación e Información (CDI)**, único de su tipo en la región, con más de 1,000 títulos impresos y digitales de autores nacionales e internacionales.

Para más información, escríbenos a [centrodedocumentacioneinformacion@inm.gob.do](mailto:centrodedocumentacioneinformacion@inm.gob.do) o llámanos al (829) 893-4200



## ¿FORMAS PARTE DE NUESTRA COMUNIDAD ONLINE?

Entérate de las acciones formativas y estudios sobre las migraciones desde y hacia la República Dominicana siguiéndonos en las redes sociales y suscribiéndote a nuestro boletín informativo mensual.

 @INMRD

  @INM\_RD

 [bit.ly/newsletterINMRD](https://bit.ly/newsletterINMRD)



#ComunidadINMRD

#SomosINMRD



#CAMBIO  
PARA SER  
MEJORES

info@inm.gob.do | www.inm.gob.do

 @INMRD   @INM\_RD