

MEMORIA
CONFERENCIA MAGISTRAL
POLÍTICA MIGRATORIA INTEGRAL:
UNA EXPERIENCIA DESDE COSTA RICA

LAURA CHINCHILLA
PRESIDENTA DE COSTA RICA (2010-2014)
MIEMBRO DEL CLUB DE MADRID



MEMORIA
CONFERENCIA MAGISTRAL

POLÍTICA
MIGRATORIA INTEGRAL:
UNA EXPERIENCIA
DESDE COSTA RICA

LAURA CHINCHILLA
PRESIDENTA DE COSTA RICA (2010-2014)
MIEMBRO DEL CLUB DE MADRID

MEMORIA

CONFERENCIA MAGISTRAL

POLÍTICA

MIGRATORIA INTEGRAL:

UNA EXPERIENCIA

DESDE COSTA RICA

LAURA CHINCHILLA
PRESIDENTA DE COSTA RICA (2010-2014)
MIEMBRO DEL CLUB DE MADRID

Memoria de la conferencia magistral
“Política migratoria integral: Una experiencia desde Costa Rica”
por Laura Chinchilla, presidenta de Costa Rica (2010-2014) y
miembro del Club de Madrid

Santo Domingo, República Dominicana, 9 - 12 de junio 2019

Directora Ejecutiva: Florinda Rojas

Encargada de Comunicación: Amarfi Peralta

Elaborado por: División de Comunicación del INM RD

Corrección de estilo: Aimara Vera Riverón

Transcripción: Gabriel Pozo, Geodata Survey

Diseño y diagramación: Laura Longa M.

Impresión: Distribuidora y Servicios Diversos, Disope, S.R.L.

CONTENIDO

Presentación	9
Palabras de Florinda Rojas , directora ejecutiva del Instituto Nacional de República Dominicana	13
Palabras de Gianluca Grippa , embajador de la Unión Europea en República Dominicana	17
Palabras de Rafael Moreno , representante del Club de Madrid	21
Conferencia de Laura Chinchilla , presidenta de Costa Rica en el periodo 2010-2014, miembro del Club de Madrid	25
Perfiles	43
Testimonio gráfico	51

PRESENTACIÓN

CONTEXTO MIGRATORIO

La gestión de los flujos migratorios de forma controlada y regular ha sido uno de los grandes desafíos para la sociedad dominicana en los últimos años. El país ha asistido a un cambio en su dinámica migratoria, en tanto que la inmigración que llega se urbaniza y diversifica en sectores productivos. Existe un repunte de la inmigración proveniente de varios países de la región. La emigración, desde finales del siglo pasado, se multiplica exponencialmente, en particular hacia los EE. UU. y España, proceso que continúa hasta nuestros días.

JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

El Instituto Nacional de Migración (INM RD) fue creado en el marco de la Ley General de Migración con el mandato de llevar a cabo investigaciones sobre las causas, consecuencias e impactos económico, político, social y cultural de las migraciones en la República Dominicana. Tiene como funciones principales servir de apoyo técnico al Consejo Nacional de Migración, trabajar en el diseño, promoción y ejecución de estudios e informes sobre las migraciones, y, mediante la Escuela Nacional de Migración, efectuar las acciones formativas orientadas a oficiales e inspectores de migración encargados del control de flujos migratorios y de extranjería.

En el primer contacto con la World Leadership Alliance-Club de Madrid (WLA-CdM) en 2015, la Dra. Florinda Rojas, directora ejecutiva del INM RD, destacó el interés de la institución por trabajar la cuestión migratoria desde una perspectiva de respeto de derechos humanos en la República Dominicana. En este sentido, el

INM RD y la WLA-Club de Madrid acordaron elaborar una propuesta de colaboración entre ambas entidades en el marco del Proyecto por una Sociedad Inclusiva que impulsa esta última.

Desde mediados de 2015, la WLA-Club de Madrid y el Instituto Nacional de Migración han trabajado en dicha propuesta de colaboración con el objetivo de desarrollar acciones y mensajes dirigidos a superar factores que provocan la discriminación y/o marginación de las personas de origen migrante. En el marco del Proyecto por una Sociedad Inclusiva se identificó la creación de espacios de diálogo y consenso político y social como elementos para mejorar la integración de la población inmigrante en el país.

El Instituto Nacional de Migración cuenta con la capacidad para asesorar e influir en el diseño e implementación de la política migratoria en República Dominicana y ha mostrado un gran interés en contar con el apoyo de actores internacionales como la WLA-Club de Madrid. En este sentido, los/as miembros de la WLA-Club de Madrid han reafirmado su compromiso para promover la cohesión social y las sociedades inclusivas como una de sus prioridades globales en el marco de la implementación de la Agenda 2030.

Como resultado de estos contactos, se organizó una primera misión conjunta INM RD y WLA-CdM a República Dominicana en 2017 liderada por el presidente Jose Luis Rodriguez Zapatero, quien se enfocó en las experiencias de España en cuanto a la regularización de personas migrantes. Esta tuvo un impacto positivo, y logró un mayor acercamiento entre diferentes instancias y actores claves del ámbito migratorio en el país.

En este contexto, ha iniciado en el presente año un proyecto para generar conocimientos que permitan orientar las estrategias de intervención pública y lograr un mejor manejo de los temas migratorios por parte de los comunicadores sociales, así como la sensibilización y prevención de la población dominicana en relación con la cuestión migratoria.

OBJETIVOS DE LA MISIÓN

Esta misión será la segunda liderada por un/a miembro de la WLA-Club de Madrid en el marco del proyecto conjunto con el Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana. Tiene como objetivos presentar la experiencia de la

política migratoria integral costarricense que fue aprobada y puesta en marcha durante el gobierno de la presidenta Laura Chinchilla (2010-2014), y abrir el diálogo sobre las buenas prácticas implementadas en este país que pudieran ser de interés en nuestro contexto.

La conferencia magistral de la presidenta Chinchilla, titulada “Política migratoria integral: Una experiencia desde Costa Rica”, inicia las actividades del proyecto “Periodismo y migración: retos y perspectivas en la sociedad dominicana” ejecutado por el Instituto Nacional de Migración con el apoyo de la Unión Europea, que tiene como propósito incidir sobre los hacedores de opinión pública para el manejo de la cuestión migratoria en los medios de comunicación.

PALABRAS DE FLORINDA ROJAS,

DIRECTORA EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN DE REPÚBLICA DOMINICANA

Muy buenas tardes a todas y todos. Honorable presidenta de Costa Rica Laura Chinchilla; distinguido embajador de la Unión Europa Gianluca Grippa; distinguida viceministra de Relaciones Exteriores Marjorie Espinosa; distinguido señor Rafael Moreno, representante del Club de Madrid. Distinguidos y distinguidas embajadores y embajadoras del cuerpo diplomático acreditado en la República Dominicana y, distinguidos y distinguidas representantes de los organismos internacionales. Saludos a nuestros ministros, viceministros, miembros del Ministerio de Defensa y de la Policía Nacional, directores y funcionarios aquí presentes, y representante de las organizaciones de la Sociedad Civil, medios de comunicación; invitados e invitados en general. Demos la bienvenida al señor ministro de Economía y Desarrollo Isidro Santana, que se incorpora en este momento. Gracias por su presencia.

En el año 2016, tuve el honor de recibir la grata noticia de mi incorporación a la Red de Líderes Unidos en Apoyo a las Sociedades Inclusivas (NETPLUS), una de las iniciativas estrellas de la alianza mundial de liderazgo conocida como Club de Madrid. Ya conocía sobre la alianza y la red. La primera reúne a exjefes y exjefas de Estados y de Gobiernos democráticos de diversos países, y constituye el mayor foro que agrupa a líderes mundiales con el propósito de fortalecer el liderazgo diplomático y democrático y el buen gobierno y el bienestar de los ciudadanos. La segunda, compuesta por expertos en diversos temas concernientes a la democracia. Desde el primer contacto con el Club de Madrid, les transmitía el interés del Instituto Nacional de Migración por trabajar la cuestión migratoria en la República Dominicana desde una perspectiva ajustada a nuestra legislación y de respeto a los derechos humanos. En este sentido, acordamos elaborar una propuesta de colaboración para desarrollar

acciones dirigidas a superar factores que provocan la discriminación y marginación de la población inmigrante y a crear espacios de diálogo y consenso como elementos para mejorar la integración de dicha población en el país mediante una moderna gobernanza migratoria inclusiva y eficaz. Como resultado de las acciones de cooperación emprendidas con el Club de Madrid, se organizó una primera misión en el año 2017, liderada por el expresidente José Luis Rodríguez Zapatero, quien se enfocó en el diseño, la implementación y la evaluación de la política migratoria española durante su gestión. Este encuentro tuvo para nosotros un impacto positivo y logró un mayor acercamiento entre diferentes instancias y actores claves del ámbito migratorio dominicano.

En esta ocasión, damos la bienvenida a la señora Laura Chinchilla, politóloga, presidenta de Costa Rica en el período comprendido entre 2010-2014, quien



Dra. Florinda Rojas, directora ejecutiva del INM RD.

presentará la experiencia de la política migratoria integral costarricense que fue impulsada, aprobada y puesta en marcha durante su gobierno, de manera que sirva como estímulo para la apertura del diálogo sobre las buenas prácticas implementadas en este país que podrán ser de interés en nuestro contexto.

En esta segunda misión del Club de Madrid, a la que se ha sumado también la Unión Europea, damos continuidad a la idea inicial de promover espacios de cooperación que nos permitan incorporar lecciones aprendidas de las prácticas y enfoques de la gestión migratoria en otros países, y cómo responder a los intereses de una sociedad moderna en el marco de la realidad dominicana. Igualmente, me complace anunciarles que el Instituto Nacional de Migración, con el apoyo de la Unión Europea, ejecuta un proyecto de cooperación para comunicación y publicidad en temas migratorios con el propósito de incidir en los hacedores de opinión pública en cuanto al manejo de la cuestión migratoria en los medios de comunicación. Por tal razón, a partir de este evento, desarrollaremos una serie de actividades de sensibilización, entre las cuales, el próximo mes, efectuaremos el taller "Periodismo y migración: Retos y perspectivas en la sociedad dominicana" para proveer a los profesionales de este sector con suficiente información sobre el tema migratorio desde una perspectiva de derechos humanos, de manera que se garantice la imparcialidad de la noticia y el uso del lenguaje apropiado.

Asimismo, la conferencia magistral que en breve dictará la presidenta Laura Chinchilla, titulada "Política migratoria integral: Una experiencia desde Costa Rica", ratificará la necesidad de atender la migración sobre la base del respecto a los derechos humanos de las personas migrantes.

Reitero la bienvenida a la presidenta Chinchilla, al señor Rafael Moreno, representante del Club de Madrid, a las autoridades que nos acompañan y a nuestros invitados e invitadas. Muchas gracias.

PALABRAS DE GIANLUCA GRIPPA, EMBAJADOR DE LA UNIÓN EUROPEA EN REPÚBLICA DOMINICANA

Muy buenas tardes. En primer lugar, quiero agradecer a la doctora Florinda Rojas por invitarnos a esta importante cita que convoca junto al Club de Madrid, del cual saludo a su representante el Sr. Rafael Moreno; y, en particular, quiero agradecer a la Sra. Laura Chinchilla, expresidenta de la República de Costa Rica, por compartir con nosotros sus experiencias. Realmente nos sentimos muy honrados de tenerla aquí hoy. Una de las líderes más apreciadas en el Club de Madrid por su activismo en la lucha contra las desigualdades sociales. Aprovecho también para saludar la presencia del señor ministro de Economía, la señora viceministra de Relaciones Internacionales y todo el cuerpo diplomático que nos acompaña, así como los invitados.

Desde mediados de 2015, el Club de Madrid y el Instituto Nacional de Migración han colaborado con el objetivo de desarrollar acciones y mensajes dirigido a superar factores que provocan la discriminación y marginalización de las personas de origen migrante. Es un honor para mí que la Unión Europea se sume hoy oficialmente a esta colaboración. Como expresó la doctora Rojas, la Unión Europea apoya el proyecto de cooperación que oficialmente lanza hoy el Instituto Nacional de Migración para sensibilizar a los medios de comunicación y la población en general en el uso y manejo de la información vinculada a la migración y los delitos de trata y tráfico de personas. Por esto, desde la Unión Europea estamos apoyando la información especializada de los comunicadores claves en temas migratorios, con el objetivo final de sensibilizar a la sociedad dominicana en este tema. Con este proyecto esperamos conseguir: un mejor manejo técnico y humanizado por parte de los medios de los conceptos relacionados con la migración y un cambio en la forma en que las discusiones sobre los migrantes y la migración se enmarcan en la narrativa pública. Aunque sus dinámicas sean diferentes según

la región o el país, o su incidencia mayor o menor, el fenómeno migratorio debe manejarse desde una visión abarcadora, que incluya tanto la manera en la que afecta a los Estados nacionales como a los propios migrantes. En 2015, ante la crisis de refugiados más grande que ha sufrido el mundo desde la Segunda Guerra Mundial, la Unión Europea introdujo cambios profundos en la gestión de la migración y la protección de sus fronteras. Para enfrentar este reto, ese mismo año, se aprobó la Agenda Europea de Migración, que es una estrategia a largo plazo que dota a la región europea de los instrumentos para gestionar mejor la migración en todos sus aspectos. Asimismo, para la Unión Europea está muy claro que en materia de migración es indispensable un planteamiento global que fomente las acciones de colaboración con los socios externos. La situación actual requiere una actuación constante y decidida, en relación con



Gianluca Grippa, embajador de la Unión Europea en República Dominicana.

todo el planteamiento y en cada uno de los cuatro pilares de la Agenda Europea de Migración, que son los siguientes:

El primer punto es el tratamiento de los factores que impulsan la migración irregular: en los cuatro últimos años, la migración se ha integrado decididamente en todos los ámbitos de las relaciones exteriores de la Unión Europea; más de 5.3 millones de personas vulnerables reciben actualmente ayudas básicas en sus países de origen, y más de 60 mil ha recibido ayuda a la reintegración tras regresar a sus países de origen. Para abordar las causas profundas y brindar oportunidades socioeconómicas en los países de origen y tránsito, la Unión Europea ha movilizado más de 4 mil millones de euros para iniciativas importantes sobre el terreno. La lucha contra las redes ilícitas de tráfico y trata de seres humanos se han intensificado aún más. En 2018 el Centro Europeo de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Inmigrantes (EUROPOL) desempeñó un papel clave en más de 100 asuntos de tráfico ilícito de migrantes de alta prioridad. Para aumentar los retornos y las readmisiones, la Unión Europea sigue trabajando en la celebración de acuerdos y arreglos de readmisión con los países socios. Habiendo celebrado 23 hasta la fecha.

El segundo punto de la agenda es el refuerzo de la gestión de fronteras. La Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y costas creadas en 2016 es esencial en la labor de la Región Europea para ayudar a los Estados miembros a proteger las fronteras exteriores.

El tercer punto está relacionado con la protección y el asilo. La Unión Europea seguirá prestando apoyo a los refugiados y desplazados en terceros países y ofreciendo refugios a las personas que necesitan protección internacional. Más de 50 mil personas han sido reasentadas con cargo a programas de la Unión Europea desde 2015.

Por último, migración legal e integración: las vías de migración legal tienen un efecto "disfratorio" contra las salidas irregulares, y son un elemento importante para hacer que la migración ordenada y basada en las necesidades sean las principales vías de entrada a la Unión Europea.

El éxito de la integración de las personas que tienen derechos a permanecer en el territorio es fundamental para que la migración funcione. Entre los años 2015-2017, la Unión Europea ha invertido más de 140 millones de euros en medidas de integración de migrantes legales. A tal fin, estamos colaborando con todos nuestros socios en el mundo. La migración exige alianzas mundiales

y cooperativas. Ningún país puede abordar la migración por sí solo ni en Europa ni en el resto del mundo. En su dimensión exterior, el planteamiento integrado a lo largo de toda la ruta ha dado lugar a importantes logros de la Unión Europea y de sus Estados miembros.

La Unión Europea va a seguir reforzando la cooperación con los países de origen, de tránsito y de destino, así como con las organizaciones internacionales a fin de ayudar a los migrantes y refugiados, garantizar el respeto de sus derechos humanos, mejorar sus condiciones de vida y luchar contra los traficantes y tratantes de seres humanos. Para concluir, quiero reiterar el compromiso de la Unión Europea de proteger los derechos humanos de los migrantes, basándonos en los principios de solidaridad, responsabilidad compartida y multilateralismo.

Únicamente trabajando juntos a escala mundial, con un ánimo de responsabilidad colectiva, podremos transformar la migración de un reto común a una oportunidad compartida. Muchas gracias.

PALABRAS DE RAFAEL MORENO, REPRESENTANTE DEL CLUB DE MADRID

Buenas tardes, muchas gracias a todas las autoridades del Gobierno, el cuerpo diplomático y civil que están acompañándonos hoy. Voy a intentar explicar muy brevemente que es el Club de Madrid. Como han dicho algunas de las personas que me han precedido, es una red de exjefes de Gobiernos y exjefes de Estado. Actualmente son alrededor de ciento diez jefes de Gobiernos de más de 70 países. Todos han sido elegidos de forma democrática, y ya no se encuentran más en el poder. Estos son los requisitos básicos para ser miembros de este club, que es una organización sin ánimos de lucros, registrada en la capital de España, Madrid, donde tienen su sede y secretaría general. Nuestros miembros también se involucran sin ánimos de lucro, ellos generosamente ofrecen su tiempo, recursos y experiencias a diferentes iniciativas. El Club de Madrid se creó hace 20 años en una conferencia de jefes de Estado donde se identificó la transición democrática como uno de los retos en muchos lugares del mundo, entre ellos, en Europa del Este, y se pensó que tener la sede en Madrid podría ser un guiño a ese proceso de transición democrático español que en los años 70 fue considerado un éxito. Ese ejemplo sirvió para que los miembros crearan esta organización en España y comenzarán a apoyar diferentes iniciativas que promovían procesos democráticos en diferentes partes del mundo. El apoyo a la democracia sigue siendo para nuestros miembros un punto clave. Hace 20 años lo era, hoy sigue siéndolo, pero también ha sido identificada como un factor multisectorial donde otros temas tienen un valor muy importante. Actualmente, tenemos 3 líneas de trabajo principales; por supuesto, seguir promoviendo la democracia en un proyecto marco que se llama “Nueva Generación Democracia”. Un segundo tema que se identificó hace 3 años es la prevención de la radicalización y la violencia extrema. La

inclusión social es el tercer elemento como base clave para que una democracia se consolide y funcione. ¿Eso que significa? Que no podemos dejar a nadie atrás, como ya nos lo indica el problema de la agenda 2030, en el cual está involucrada República Dominicana. No podemos dejar a nadie atrás, porque de lo contrario no lograremos una democracia efectiva ni una democracia para todos. Eso fue identificado como uno de los principales temas y líneas de trabajo por los miembros del Club de Madrid. Nuestros miembros llevan más de 10 años impulsando el proyecto de procesos inclusivos. Muchas veces nos preguntan cómo un expresidente apoya la inclusión social. Por mi experiencia personal, acompañando a diferentes exjefes de Gobierno, como a la expresidenta Chinchilla aquí en República Dominicana, identifico tres formas claves en el que un exlíder democrático puede apoyar diferentes iniciativas. Una, compartiendo las buenas prácticas, ¿qué hicieron bien?, ¿qué podemos



Rafael Moreno, representante del Club de Madrid.

replicar?, ¿qué podemos sacar de esas experiencias? También las lecciones aprendidas. Qué hubieran hecho para cambiar algo que no salió tan bien bajo su mandato. Eso sería muy interesante para los líderes actuales, y también para la sociedad civil. Un tercer elemento, que creo es el más importante, es la capacidad que tienen los miembros del Club Madrid de generar espacios en los que diferentes actores comparten ideas, problemas, desafíos, y dialogan. Un expresidente tiene acceso al presidente actual de un país, tiene acceso social/civil, y abre espacios. Eso es lo más importante que tienen nuestros miembros. Generar espacios como el que tenemos hoy aquí, como el que estamos desarrollando con el Instituto Nacional de Migración, gracias al apoyo de la Dra. Florinda Rojas, y al apoyo de todo su equipo. Esos espacios generan nuevos escenarios donde se dialoga y se generan nuevas ideas.

En los últimos años hemos estado trabajando en Nepal, apoyando el proceso de una constitución inclusiva. Acompañé a un expresidente de Polonia que compartió la experiencia sobre el proceso constitucional de su país con las autoridades y representantes de la sociedad civil nepalí. El presidente Zapatero de España estuvo aquí en República Dominicana compartiendo su experiencia migratoria, y viajó hace unos meses a Cabo Verde, donde habló de cómo España se convirtió en un país pionero en leyes para la erradicación de la violencia contra las mujeres. Hoy tenemos a la presidente Chinchilla hablando su experiencia en Costa Rica en la cuestión de la gestión migratoria.

Creo que la migración se ha convertido en un gran desafío para la inclusión social y la democracia. Los miembros del Club Madrid identificaron hace un par de años que la migración es uno de los temas que tenemos que seguir trabajando, aunar esfuerzos y generar consensos. Queremos seguir apoyando al Instituto Nacional de Migración y a la República Dominicana en este y cualquier otro proyecto que tengan. Muchas gracias.



CONFERENCIA MAGISTRAL

**“POLÍTICA
MIGRATORIA INTEGRAL:
UNA EXPERIENCIA
DESDE COSTA RICA”**



CONFERENCIA MAGISTRAL “POLÍTICA MIGRATORIA INTEGRAL: UNA EXPERIENCIA DESDE COSTA RICA”

LAURA CHINCHILLA,
PRESIDENTA DE COSTA RICA (2010-2014),
MIEMBRO DEL CLUB DE MADRID

Muy buenas tardes tengan todas y todos. Es para mí un gran honor y placer estar una vez más en esta querida tierra de República Dominicana, una nación con la que, sin lugar a duda, mi país comparte muchas cosas en común, y afortunadamente no compartimos aquello que a veces hace que las pasiones nos distancien, porque nosotros nos especializamos en el fútbol y ustedes en el béisbol, así que nunca peleamos por esas razones tan importantes por las que pelean a veces los pueblos. Muchas gracias por acompañarnos esta tarde. Un especial saludo al señor ministro de Economía, a la señora viceministra de Relaciones Exteriores, a todos los miembros del cuerpo diplomático; les agradezco que, por segunda vez, estén acompañándonos en esta jornada que iniciamos el día de ayer, y a quienes se han acercado para reflexionar en torno a un tema tan importante y sensible como la migración, particularmente en estos tiempos.

Verdaderamente, tengo muchas cosas que decir, menos pretender predicar. En primer término, creo que es bueno sentirse orgulloso de lo que uno ha hecho, pero también hay que tener la humildad como para saber que siempre hay algo más, y alguien más haciendo las cosas mejor; de manera que más que predicar sobre las cosas que hemos hecho, lo que pretendo es generar algunas reflexiones; ciertamente, subrayar algún tipo de lineamiento o acción que pueda orientar



Laura Chinchilla, presidenta de Costa Rica (2010-2014), miembro del Club de Madrid.



Participaron en la conferencia representantes del cuerpo diplomático acreditado en República Dominicana, ministros, viceministros y funcionarios de instituciones relacionadas con el tema migratorio.

el debate sobre cómo enfrentar el tema de la migración desde una perspectiva de derechos. Lo otro es precisamente el hecho de dejar de pretender que hay que dar todas las conclusiones formuladas. Ojalá que podamos tener algún espacio para el intercambio, para las preguntas, pese a que el tiempo ha corrido muy rápido. Mi primer cargo público fue hace más o menos 25 años en 1994. Estaba teniendo el privilegio de servirle por primera vez a mi país en un cargo importante del proceso de toma de decisiones en nuestro sector público. Me invitaron a ser viceministra de Seguridad. Dos años después estaba asumiendo la cartera de Seguridad. Como parte de las obligaciones que tenía que emprender, me correspondía representar al Ministerio de Seguridad en el Consejo de Migración, que a diferencia del Consejo que tienen en República Dominicana, no solamente se deliberaba, en principio, sobre política migratoria, sino que además se asumían decisiones sustantivas en relación con el estatus migratorio de las personas que llegaban a nuestro país. Todavía recuerdo como si fuera hoy el primer día que llegué al Consejo de Migración, que lo instalamos en nuestra administración. En la primera sesión empezamos a trabajar, y nos llegan con un carretillo de expedientes, más o menos de este tamaño, y empiezan a repartirlos. Abro el expediente y me encuentro la fotografía de una persona, que no me decía nada, simplemente una persona, y un expediente enorme, y pregunto: ¿Qué estamos supuestos a hacer con este expediente? Se vuelve el asesor legal y nos dice: Son ustedes lo que tienen que definir a quiénes les damos estatus migratorio de cierta categoría y a quiénes no. Ustedes no se imaginan el escalofrío que sentí justo en ese momento, porque me di cuenta de que nos habíamos reunido ahí por primera vez personas que, si bien podíamos tener una visión segmentada del tema migratorio, ni conocíamos toda la problemática ni habíamos pasado por un proceso de inducción ni teníamos muchísimo menos una sesión que a lo sumo duraba de 3 a 4 horas para poder conocer a profundidad qué estaba detrás de la fotografía de ese ser humano, sobre el cual, por demás, íbamos a tomar acaso la decisión más importante de la vida de esa persona. Quizá de esa decisión iba a depender no solamente su estabilidad laboral, no solamente la reunificación o no con su familia, sino posiblemente hasta elementos de su salud, de su integridad personal. Me sentía, amigas y amigos, literalmente como San Pedro con las llaves del cielo, y entonces mi primera reacción fue decir: no puede ser que la política migratoria ponga tanto poder discrecional en las manos de unos pocos funcionarios. Entonces, ahí empezó el proceso de reflexión, de cómo cambiar

esas rutinas, porque si hay algo alcanza a la política migratoria, todavía hoy en día, y creo que todos en alguna medida lo hemos experimentado, en alguna frontera que nos ha tocado cruzar, es ese enorme poder discrecional de quienes están llamados a administrarla, y eso, por supuesto, da para muchísimos riesgos.

Cómo, en consecuencia, empezar a limitar esos riesgos, cómo hacer para que la política migratoria refleje, de la mejor manera posible, preocupaciones ligadas al desarrollo de las naciones, pero también preocupaciones legítimas ligadas al tema de la protección de los derechos de las personas. Más allá de esta anécdota personal, que es la que me movió en consecuencia a seguir muy vinculada con esta reflexión de política migratoria en mi país, logramos, cuando llegué a la presidencia, con el concurso de muchos organismos internacionales que nos apoyaron, promover una política migratoria integral con una perspectiva de diez años, que afortunadamente fue seguida por los gobiernos que nos sucedieron. Vamos a hablar un poquito de algunas de las características esenciales que por lo menos nosotros quisimos darle a esta política migratoria, mucho de lo cual, ya lo han hecho, otros países antes, y de hecho lo viene haciendo también República Dominicana. Pero antes de eso, me parece importante hacer alguna reflexión de alcance más general sobre lo que supone el reto de esta reflexión colectiva a la que estamos obligados en torno a varios temas globales, muy particularmente, en torno al tema migratorio. Y es que cuando nos ponemos a analizar estos tiempos que estamos viviendo, fácilmente nos viene a la mente el concepto de la tormenta perfecta, que acuñaron los meteorólogos, y no es más que la coincidencia de una serie de factores de tipo atmosféricos, climáticos, que tienden a desembocar en desastres naturales de grandes magnitudes.

De alguna manera, cuando le damos una mirada a las sociedades contemporáneas, a veces tenemos esa sensación de que nos ha tocado una coyuntura muy particular que se abre hace unos diez años, poquito más de diez años, donde se han sumado una serie de factores que pareciera están conduciendo a escenarios complejos en caso de que no hagamos algo diferente o no empecemos a sentar tendencias positivas que están ahí latentes. De no hacer algo podrían terminar por configurarse tormentas perfectas en algunas naciones o regiones del mundo. Veamos tan solo la crisis financiera y económica que impactó particularmente a las naciones del primer mundo. En el caso de América Latina, el cierre del ciclo de crecimiento económico que se había abierto a inicios de la primera década de

este siglo ahora nos está pasando factura a varios de los países de nuestra región. República Dominicana tiende a ser una de las pocas excepciones. A eso se nos unen los efectos sociales que este tipo de crisis económicas ha generado en los sectores especialmente más vulnerables de las poblaciones, y la dificultad que han tenido las instituciones, los Estados, los Gobiernos, de responder de manera más rápida a lo que fueron las consecuencias de estas crisis económicas en América Latina. Estamos viendo cómo ese enorme avance social que se dio en los primeros años de este siglo empieza una vez más a peligrar con la tendencia, otra vez, al crecimiento de la pobreza. De nuevo, algunos sectores vulnerables que habían pasado a la clase media han vuelto a devolverse en alguna medida. Si a esto agregamos, además, los cambios de tipo tecnológico que producen impactos bastantes disruptivos en mercados laborales en procesos que generan altísimos niveles de incertidumbre en la población, iremos sumando factor tras factor. Si en América Latina agregamos los problemas de violencia, los temas ligados a la corrupción público-privada, entonces vemos que, efectivamente, este conjunto de factores empieza a configurar complejos escenarios sociales. Así, de alguna manera, se está viviendo en varias sociedades, no exclusivamente en América Latina, pero ciertamente en nuestra región contamos con escenarios que generan altísima preocupación.

Vean ustedes que estamos prácticamente cerrando lo que llamamos "super-ciclo electoral", que es un período, más o menos, de 30 meses, donde prácticamente 15 países se redefinen el mapa político. Se sostienen elecciones para cambiar gobiernos y algunas otras para cambiar parlamentos, al mismo tiempo que gobernadores, alcaldes, etc. La principal conclusión que podemos sacar del cierre del ciclo electoral, que se está cerrando en América Latina, y se abrió en el año 2017, es que estas fueron las elecciones del enojo. Más que votar, lo que la gente hizo fue acudir a las urnas como un acto de venganza frente a las élites gobernantes. En muchos países, los cambios fueron tan abruptos, que definitivamente se reconfiguró el mapa político que poco antes del ejercicio del voto predominaba en ellos.

En el marco de estas circunstancias tan complejas desde los puntos de vista político y social, se unen dos elementos adicionales: por un lado, el fenómeno de la comunicación, el tema de las redes sociales, que, si bien tiene una serie de elementos ventajosos para el acceso a la información y su democratización para expandir los derechos de libertad de expresión, también se convierte en caja de

resonancia de esas tendencias hacia el enojo que estamos viendo en muchos sectores de la población. El otro elemento es el de algunos flujos migratorios que están teniendo lugar como resultado de crisis en varias regiones de mundo, que también los estamos viviendo en América Latina. No estamos hablando de los flujos migratorios regulares ni de esa migración que muchas veces promovemos adrede como parte de nuestra política de desarrollo nacional ni se trata de esa ligada a factores de atracción, sino de flujos migratorios forzados, resultantes de crisis graves que tienen lugar en algunos países. En medio de esas tormentas política y social que estamos viviendo, de esos momentos de incertidumbre que parecen estar alcanzando a la gente, de esos sentimientos de enojo y frustración, azuzados, además, por esa caja de resonancia del mensaje que se comparte en redes sociales, empezamos a ver que la migración se está convirtiendo en el chivo expiatorio de todo ese enojo colectivo, y en la salida fácil de los liderazgos irresponsables, demagogos y populistas. Qué fácil es echarle la culpa a ese otro en lugar de hablar de cómo vamos a resolver las causas estructurales que impiden que una sociedad determinada supere sus problemas de pobreza, de desempleo o de crecimiento económico. El tema de la migración, en consecuencia, ha llegado en el peor momento, cuando tenemos precisamente crisis, como la crisis siria que golpea algunos de los países vecinos y que también ha llegado con gran fuerza a preocupar a los países de Europa. En nuestra región tenemos situaciones como las del triángulo norte, la de Venezuela y algunas circunstancias más de naturaleza un poco bilateral como es la situación República Dominicana-Haití, Costa Rica-Nicaragua. Vean ustedes que el tema es importante; es un tema que no podemos obviar, porque más allá de que siempre ha sido sensible, se presta para muchos tipos de sentimientos y emociones en el marco de esta tormenta perfecta que pareciera asomarse en muchas naciones del mundo, entre ellas, nuestros países. Por tanto, el tema migratorio puede terminar siendo el que pague las cuentas del enojo ciudadano y los liderazgos irresponsables.

Parte de lo que estamos, en primer término, obligados a hacer, es tratar el tema con seriedad, y eso pasa por hablar de cifras, por poner las cosas en su justa dimensión, y, en ese sentido, el ACNUR nos recuerda, por lo menos con las cifras más recientes que encontré de 2016 —estoy segura de que las tienen más actualizadas—, que cuando hablamos de migrantes, estamos hablando a nivel global de menos de 250 millones de personas. Un porcentaje que alcanza tan

solo el 3.3% de la población mundial. Vean ustedes que es ínfimo si analizamos problemas de mayor alcance que plantean mayores desafíos a las naciones, como son las migraciones internas, es decir, al interior de las naciones. Ciertamente, se observa una tendencia que estos flujos aumenten, pero, aun así, estamos frente a un problema que tiene magnitudes que no se corresponden con la forma en que estamos manejando el discurso público, donde de nuevo pareciera que todos los problemas de nuestros países son culpa de esas personas que ingresaron o buscan ingresar por razones forzadas a nuestros países. Lo mismo sucede cuando analizamos el tema de los costos, del empleo, de la seguridad. Qué fácil es decir que la criminalidad aumenta, porque llegaron más migrantes; qué fácil es decir que el desempleo aumenta, porque nos están desplazando; qué fácil es decir que el salario se fija en la frontera con tal país, y no necesariamente en el Ministerio de Trabajo o de Economía de nuestros países.

Son muchas las cosas que decimos, y pocas las que podemos documentar, que confirmen los temores de la gente, de manera que, lo primero, como les digo, es tratar de poner las cosas en su justa dimensión, tratar de documentar y, en ese sentido, es parte del esfuerzo que hicimos en nuestro país y es parte también de lo que, de manera muy positiva, están haciendo desde el Instituto Nacional de Migración aquí en República Dominicana, a través de un intensísimo y riguroso esfuerzo, por documentar, investigar y analizar el problema de la migración. Ahora bien, recordemos, además, que en el fondo es cierto que hay que tratar de complementar muchas de las variables que están detrás del tema migratorio. Por un lado, estamos hablando de derechos humanos fundamentales. El derecho a migrar es un derecho humano. Tenemos todos el derecho de soñar, buscar y pelear por esos proyectos, de cruzar la frontera en la búsqueda de esas oportunidades. No solo es un derecho en sí mismo, sino que, en muchas ocasiones, cuando hablamos de las migraciones forzadas, es el simple derecho de salvaguardar otros como el derecho a la vida, a la integridad física, a una vida digna. Si la persona no encuentra esa oportunidad, es muy probable que ni siquiera pueda sobrevivir él, ella o su familia. Por otro lado, estamos hablando de las facetas de la soberanía, del derecho de las naciones a decidir su propio futuro, a establecer los instrumentos para definir su desarrollo, de manera que debemos procurar conciliar ambos elementos. La pregunta, en consecuencia, es si se puede conciliar el interés legítimo y soberano de las naciones a decidir a partir de qué recursos construye

su proyecto de desarrollo económico, con los derechos de los seres humanos a migrar y a buscar destinos que le garanticen una mejor suerte. La respuesta es sí. Claro que se pueden conciliar. No es uno enemigo del otro, todo lo contrario. Los flujos migratorios cuando son debidamente ordenados y administrados terminan convirtiéndose en un factor que favorece el desarrollo de las naciones. En el fondo, de lo que estamos hablando es de la necesidad de ordenar esos flujos migratorios, y para ello es fundamental el tema de la política migratoria. Es decir, no podemos seguir gobernando un tema tan importante, tan delicado, con tantas incidencias en tantos planos, de manera simple y sencillamente reactiva, emotiva, a ciegas, a tientas. Tenemos que ser capaces de elaborar nuestros propios instrumentos para poder darle una respuesta lo más conveniente posible. Permítanme antes de pasar al cierre de la exposición para dar algunos de los elementos que deberían caracterizar estas políticas migratorias, hacer un paréntesis. No puedo dejar de hacerlo por mi compromiso con la defensa de la democracia, pero, sobre todo, por mi compromiso con la lucha del pueblo venezolano, que me impide en cualquier charla que doy ser omisa respecto al tema de Venezuela.

Hemos visto muchísimas noticias en la televisión, en la prensa, análisis y demás que nos llegan sobre el tristísimo y dramático problema de los migrantes que salen de Siria. Sin embargo, cuando analizamos el tema de Venezuela, estamos hablando de una crisis de proporciones similares. Con la diferencia de que no hay una guerra en Venezuela, de que no hubo un gran desastre natural, de que simple y sencillamente el pueblo venezolano ha sido víctima de una pésima gestión, de un Gobierno dictatorial que ha cercenado los derechos humanos, que ha llevado a la economía a la debacle, que ha generado una crisis humanitaria y, en consecuencia, ha provocado la mayor diáspora que conoce la historia de nuestro hemisferio. La semana pasada el ACNUR nos recordó que ya son 4 millones de venezolanos los que han dejado su país. Estamos hablando de casi el 13 % de la población venezolana. La mayor cantidad de ellos, por demás, ha salido en un lapso de tres años. Si comparamos el flujo de migrantes que han salido de Siria, que ciertamente son más, lo han hecho en un período mucho más amplio. Aquí no acaba la historia, porque la crisis no ha acabado, esto va a crecer aún más; y cuando vemos pueblos como el colombiano, el peruano, el brasileño, el ecuatoriano, asumiendo esa población migrante en una actitud bastante solidaria, tenemos que llegar a la conclusión de que ya esto no es solamente un problema de los

venezolanos, sino un problema que nos concierne a todos los países de la región. Algunos están recibiendo menos; todos hemos abierto las puertas a los ciudadanos venezolanos que están huyendo, pero la situación dramática que están viviendo, por ejemplo, en el Cúcuta, en las fronteras con Colombia, nos obliga a tomarnos este tema muy, pero muy en serio. Me preocupa, sin embargo, que de la comunidad internacional todavía no logramos recibir el apoyo que se requiere. Se estima que para la asistencia de la migración siria se reciben en promedio unos 5 mil dólares por persona, mientras que en el caso de Venezuela se están recibiendo unos 300 dólares por persona, aproximadamente. Así que tenemos la obligación de hacerlo, no solamente por razones humanitarias, sino porque cuando analizamos los países vecinos, parte de estos elementos que configuran los escenarios de tormenta perfecta a los que me refería al inicio, en algunos de ellos se están haciendo presente. Y no queremos que, en América Latina, que ha sido una región caracterizada más bien por la solidaridad, por la acogida de los migrantes, que tenemos el honor de haber promovido una declaración como la de Cartagena para el trato de las personas migrantes, no queremos que esto que está sucediendo empiece a generar reacciones en nuestros pueblos. Pero, tenemos que ser claros, los Gobiernos vecinos ya no dan para más. El otro día estaba en Washington conversando con los embajadores de Venezuela y Colombia sobre estos temas y me decía el embajador de Colombia, acreditado de la Casa Blanca, que ya ellos estiman los costos para el manejo de la situación en la frontera de Venezuela en cuatro puntos del producto interno bruto. Veamos entonces un poco los temas de la política migratoria; como les decía, aquí es fundamental entender que lo más importante es ordenar los flujos migratorios, y para ellos requerimos de una política robusta. En República Dominicana, tenemos que reconocer, se han generado varios instrumentos que son esenciales y vitales para el manejo de esta problemática, desde la promulgación de la Ley General de Migración en el año 2004 hasta los organismos que se crearon luego: El Consejo Nacional de Migración, el Instituto Nacional de Migración, así como el diseño de una Estrategia Nacional de Desarrollo, donde el componente migratorio está presente, y otros instrumentos de políticas como la Encuesta Nacional de Migrantes, el Índice de Gobernanza Migratoria, además de lo que hace la Escuela Nacional de Migración en materia de capacitación y el Instituto Nacional de Migración en cuanto a los estudios e investigación. Esto nos dice que República Dominicana va en dirección correcta,

es decir, ha logrado construir los instrumentos que le permiten a este país sacar el mejor provecho de los flujos migratorios y alejarse cada vez más de posiciones demagogas y xenófobas, que no hacen ningún bien al desarrollo y la evolución de las naciones. En Costa Rica hicimos básicamente lo mismo, pero quizás lo más importante fue, a partir de todo este bagaje legal e institucional que ya teníamos, promover la política migratoria con visión de largo plazo. Ahí hubo elementos que fueron sumamente importantes. Por un lado, tratar de fundamentar las razones de esa política migratoria, identificar el fenómeno que íbamos a atender, medirlo y ponerlo en su debido contexto, aspectos en los que ya República Dominicana está trabajando. El otro elemento es la promoción de un proceso consultivo y participativo para que las políticas puedan validarse, y no se queden simple y sencillamente como el producto de un grupo de tecnócratas o de un político que tiene buenas ideas, pero no necesariamente han sido validadas con distintos sectores de la población. Esa validación, esa consulta, es fundamental, porque, de alguna manera, en la atención del tema migratorio concurren todos los sectores: el sector productivo y, por supuesto, muchos de los sectores institucionales que hacen parte del Estado.

Un tercer elemento es la coordinación interinstitucional. Estamos hablando de que el tema migratorio hay que abordarlo desde una perspectiva integral. En este sentido, el proceso de coordinación interinstitucional es esencial, por eso nos encanta ver hoy aquí a ministros, viceministros, funcionarios de distintas carteras en el entendido de que no es un tema que se enfrenta solo por la vía reactiva, que le concierne al Ejército o a la Policía, sino que hay un conjunto de factores de desarrollo que tienen que concurrir en su atención. A lo que me refería anteriormente es a la necesidad de integrar visiones, a la importancia de comprender ese factor de desarrollo que aporta la migración, pero sin descuidar el valor de los derechos humanos, y por supuesto, todo esto permeado de un conjunto de principios que el señor embajador de la Unión Europea subrayó con gran claridad. La solidaridad, la responsabilidad y la cooperación internacional tienden a ser lineamientos fundamentales.

De manera que, si vamos construyendo este proceso de formulación de los instrumentos de las políticas públicas en base a este tipo de elementos, sin lugar a duda, estamos en el camino correcto, en el de la conveniencia para una nación y el éticamente adecuado de respeto de los derechos humanos y la dignidad de las personas migrantes. Ustedes, amigas y amigos, pueden tener la seguridad de

que, por lo menos, de lo que hemos visto aquí, no solamente doy testimonio yo, sino otras personas que me han antecedido y que han venido a trabajar con las autoridades migratorias. Puedo decirles que se está trabajando con seriedad para garantizar una adecuada política migratoria.

Para terminar, quiero citar una frase que tiene relación con el tema migratorio. La vi escrita en un cartel en algún lugar donde se reunieron migrantes, en alguna conferencia... qué se yo, y, por supuesto, hacía más bien alusión a los migrantes que arriesgan de manera tan temeraria su vida cruzando el Mediterráneo o cruzando el Caribe. Decía: cuántos seres humanos deben ahogarse para que salga a flote nuestra conciencia. A mí me parece que ahí, en esa frase, está expresado el mayor dramatismo con que alguien nos pueda llamar a todas y todos a tomar conciencia sobre el problema. Es un grito de vida o muerte que estos seres humanos anónimos, que hacen parte de ese fenómeno que muchas veces simplificamos de manera grosera, odiosa, con lugares comunes y cargado de xenofobia, nos están transmitiendo, porque no tienen más opción que eso: vivir o morir. Son los líderes de las naciones los que están llamados a poner el ejemplo. Hace poco, a raíz de los flujos de migrantes, que, desde Nicaragua, por la crisis política que están viviendo, empezaron a ingresar de manera masiva a Costa Rica, hubo un grupo, afortunadamente pequeño de personas, que empezó de nuevo a querer levantar la bandera del populismo, el nacionalismo y la demagogia con una campaña electoral tan próxima. Los expresidentes de la República decidimos unirnos y financiar una campaña con nuestros propios recursos, no importaba de qué partido era uno u otro; porque muchos estamos ahí, algunos viejos, algunos más jóvenes, pero somos varios expresidentes en Costa Rica. Entonces decidimos lanzar la campaña "Somos Hermanos", la cual fructificó y logró neutralizar las tendencias irresponsables que empezaban a asomar para entonces. Es un ejemplo de cómo líderes no solamente políticos, sino también empresariales, académicos y sociales unen sus voces y esfuerzos ante el clamor de quienes no tienen más que escoger entre la vida o la muerte. A través de esos líderes, también tenemos la obligación de llevar el mensaje de solidaridad, tolerancia y conciencia, para evitar que nuestros ciudadanos terminen siendo arrasados por estas tendencias que no queremos que lleguen a República Dominicana ni que crezcan en nuestro continente ni en otras regiones del mundo. Muchas gracias.

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

P: Muy buenas noches a todos los presentes; muy buenas noches Sra. Laura Chinchilla, presidenta de Costa Rica. Un verdadero honor y todo un lujo tenerla en la República Dominicana, y por ello felicito a la Sra. Florinda Rojas, directora de Instituto Nacional de Migración, por darnos la maravillosa oportunidad de escucharla. Escuchando su ponencia, presidenta, me surgieron muchas preguntas, pero solamente puedo hacer una. Es la siguiente: En un país como el nuestro, con nuestras características, cómo podríamos alcanzar una política migratoria integral, holística, como decía la señora Rojas, de cara al ciudadano en su día a día. Señora presidenta, despojándolo de los intereses ocultos y visibles, de carácter político y económico, que suelen intervenir para exacerbar ciertas posturas radicales en algunos segmentos de la población. Gracias.

P: Hay un tema importante a tratar dentro del espectro de la migración y enfocado a la segunda generación de migrantes. En este sentido, cuál ha sido la experiencia en Costa Rica en la regulación del acceso de derechos, el nivel de integración que hay de la población que conforman los descendientes de inmigrantes, sobre todo de cara al derecho de la nacionalidad. Es un tema que tal vez sea espinoso, un poco ríspido en este momento. Uno de los grandes desafíos a los que se enfrenta la República Dominicana frente a su integración al marco normativo interamericano, que ha pautado la Corte Interamericana de los Derechos Humanos, es precisamente esa regulación del acceso a derechos de esa segunda generación de migrantes. Esos hijos de inmigrantes que han nacido en nuestro territorio se han criado junto a nosotros. ¿Cómo ha sido la experiencia en Costa Rica para manejar ese problema, ese desafío?

P: Buenas noches. Represento a una organización de la sociedad civil. Soy descendiente de haitianos. Me gustó la pregunta que se hizo anteriormente, así que no

tengo que preguntar en ese sentido. En su exposición usted mencionó dos veces la palabra ordenar, entonces, yo quisiera saber: ¿Cómo se puede relacionar ese orden con la parte humana del proceso? Por ejemplo, en nuestro sistema, como usted bien mencionó ahorita, tenemos una ley, una serie de condiciones que tienen que ver con el ordenamiento de las migraciones hacia la República Dominicana, pero nos falta algo que es la parte humana. Entonces, desde su experiencia, conciliar todos esos aspectos para poder hablar de un ordenamiento efectivo.

R: En primer término, las inquietudes de cómo hacer. Muchas de estas cosas de las que hemos hablado alcanzan a la población, y no hay la menor duda de que los medios de comunicación juegan un papel fundamental en la socialización de los valores colectivos. Los medios de comunicación siguen jugando un papel muy importante y, en ese sentido, considero que lo que está precisamente haciendo el Instituto Nacional de Migración, con el concurso de la Unión Europea, es lo que corresponde: invertir en la formación y sensibilización de los medios de comunicación. Por supuesto, no nos podemos quedar ahí. El fenómeno de las Redes Sociales es también sumamente importante. En ese sentido hay que reclutar blogueros, Influencers, que trabajen en ese medio de las redes sociales. Hay algo más, que no necesariamente tienen que realizar las personas que están a cargo de la política



Invitados a la conferencia magistral “Política migratoria integral: Una experiencia desde Costa Rica”.

migratoria, y es la discusión de fondo de qué hacer con las plataformas tecnológicas. Estoy al frente de una comisión global sobre democracia, elecciones de democracias en la era digital, y hay una cosa que debemos revisar más a fondo: qué vamos a hacer para evitar que se difundan en la redes sociales los mensajes de odio con rapidez, qué vamos a hacer para evitar las burbujas que nos aíslan de los otros, cómo compensar esas tendencias frente a la necesidad de producir empatía a través de las redes sociales y no esas posiciones de encono, división y polarización que se están evidenciando en la red. Ese es un tema fundamental en el que tenemos que invertir, y, por supuesto, todo lo que sea invertir en valores de tolerancia desde la niñez. Si tenemos un drama en la educación de niños y niñas, es porque nos hemos preocupado por enseñarles a aprender a leer, aprender a sumar, aprender dónde está tal o cual país, pero nadie les enseña a vivir; y, vean ustedes, si hay algo complejo es aprender a vivir. ¡Cómo cuesta aprender a vivir! Porque aprender a vivir es aprender a convivir, y siempre nos olvidamos de ese componente. Los padres presumen que los niños socializan, aprenden a convivir en las escuelas, y no necesariamente en las escuelas estamos invirtiendo en eso de convivir, que es compartir, que es aprender a respetar al otro, la diversidad, la diferencia, la tolerancia. Empecemos a invertir desde niños, que ahí es donde se generan esos valores de tolerancia, cuando tempranamente se comparte con quien no es necesariamente igual a nosotros. En relación con la nacionalidad, en Costa Rica tenemos una política migratoria muy abierta, y, por eso, no pretendo que el modelo que tenemos allá sirve acá. Creo que hay lineamientos, que citó también el señor embajador de la Unión Europea, que son extrapolables, porque son eso, valores, principios, e instrumentos útiles que ya han sido probados. Por supuesto, muchos de los institutos terminan ajustándose a la realidad propia de cada país. Nuestra política, como les digo, es bastante abierta; cualquier niño independientemente del estatus de sus padres que nace en territorio costarricense adquiere la nacionalidad. Tenemos una red de salud más robusta que Nicaragua, y madres y niños cruzan la frontera. Se han regulado un poco los meses de embarazo y demás, pero esto sucede. Y también se aplica, con bastante laxitud, el tema del matrimonio. Automáticamente por casarse y registrarse ese matrimonio en el servicio civil, se adquiría la nacionalidad, ahí tuvimos que hacer algunos ajustes, porque se prestó para corromper matrimonios arreglados por dinero. Pero, en general, nuestra política migratoria es bastante abierta y no necesariamente todos los países reproducen la misma. Lo importante es procurar tener esos balances de acuerdo con

cada contexto. Finalmente, conciliar las preocupaciones de las que hablaba la señora que hizo uso del micrófono al final. No es fácil regular elementos que alcanzan a las personas. Siempre se deja un margen de discreción al burócrata, al funcionario. Las leyes, por demás, dejan espacios abiertos, dan margen a la interpretación. Muchas veces la intención del legislador es una y la ley termina por interpretarse de otra manera. Por eso también una de las cosas más importante es invertir en la sensibilización y capacitación de los funcionarios que trabajan en ese tema; y ahí vuelvo de nuevo al ejemplo, no de mi país, sino de República Dominicana, donde a través del Instituto Nacional de Migración, y los programas de capacitación de la Escuela Nacional de Migración, se está haciendo un enorme esfuerzo por sensibilizar a los funcionarios, de manera que muchas de las normas, protocolos y regulaciones puedan tratar de ir más allá, de analizar el caso particular, el caso individual. Saber que hay detrás de ese expediente, de esa carátula, de esa fotografía. Puede haber una historia que haga que algunas normas tengan que interpretarse de manera distinta, porque es un caso que lo justifica. Eso es muy importante, y creo que aquí se está invirtiendo precisamente también en ese tema.

PERFILES

Laura Chinchilla

Presidenta de Costa Rica (2010-2014)

Politóloga graduada por la Universidad de Costa Rica. Máster en Políticas Públicas por la Universidad de Georgetown.

Fue nombrada ministra de Seguridad Pública de Costa Rica de 1996 a 1998 mientras desempeñó el cargo de presidenta de la Junta Nacional de Inmigración y del Consejo Nacional de Drogas. Fue elegida miembro del Congreso Nacional en el periodo 2002-2006. En 2006 fue designada vicepresidenta de Costa Rica cuando asumía el cargo en el Ministerio de Justicia.

Es elegida presidenta de Costa Rica el 7 de febrero de 2010, la primera mujer en el país en ocupar ese cargo. Durante su mandato, se destacó en la promoción de la seguridad ciudadana, la reforma de los códigos de procedimientos penales, las leyes contra el narcotráfico y los delitos organizados y la prevención de la violencia. Uno de sus logros más sobresalientes fue la constante disminución de las tasas de criminalidad en Costa Rica. También impulsó medidas sobre la promoción de los derechos de las mujeres, la protección de los niños y la sostenibilidad ambiental. Mientras estaba en el cargo, ganó dos premios internacionales: "Excelencia en la gestión nacional del



océano” (2011) y “Shark Guardian” (2013). La presidenta Chinchilla también ha trabajado como consultora en América Latina y África con varias organizaciones internacionales. Las tareas más relevantes incluyen diagnósticos en el sector de la justicia para la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), coordinación de estudios y proyectos sobre reforma judicial para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y evaluaciones y asesoramiento sobre la reforma policial del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Como expresidenta, ha participado activamente en la agenda global al formar parte de varios foros como la World Leadership Alliance-Club de Madrid, el Diálogo Interamericano, la Cumbre de Concordia, la Comisión Presidencial de América Latina, además de enseñar en la Universidad de Georgetown, el Tecnológico de Monterrey en México y la Universidad de São Paulo en Brasil. También ha dirigido varias misiones electorales de observación de la Organización de los Estados Americanos: México 2015, Estados Unidos 2016, Paraguay 2018 y Brasil 2018.

Dra. Florinda Rojas

Directora ejecutiva del Instituto Nacional de Migración de República Dominicana y miembro Netpluss del Club de Madrid

Nació en Santo Domingo, República Dominicana. Cursó su doctorado en Derecho en la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD).

Posteriormente realizó diversos cursos de especialización en el Instituto Interamericano de Derechos Humanos en San José, Costa Rica, la Universidad de Wisconsin y la Universidad de Georgetown en los Estados Unidos de América. De extensa trayectoria como representante del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en varios países de América Latina y África, se ha distinguido por su experiencia en el diseño de estrategias de negociación para la firma de la Ley de Refugiados en países del centro y el sur de América.

La Dra. Rojas promovió la inclusión de la perspectiva de género en el trabajo con las mujeres refugiadas con la creación del Foro Regional para las Mujeres Refugiadas (FOREFEM). También desarrolló el Programa de Capacitación sobre los Derechos de las Mujeres para las Refugiadas en Zambia, África (1993-1995), y participó en la redacción de la iniciativa jurídica para la incorporación de los aspectos de género en la Ley General de Población y su marco regulador en México. El documento Mujeres refugiadas entre la paz y la guerra de su autoría fue presentado por el Colegio de México en abril de 1998.

Durante su labor como representante regional para los países del sur de América del Sur, la Dra. Rojas fundó la Cátedra Universitaria ACNUR Sergio Vieira de Mello, dirigida a fortalecer la educación superior en materia de derechos humanos en 22 universidades públicas de América del Sur.



En enero de 2009 regresó a la República Dominicana luego de terminar su misión con las Naciones Unidas, integrándose a diversos proyectos, entre los que se encuentra la Fundación para la Educación en Derechos Humanos (FUPAREDEH). En 2019 su destacada labor fue reconocida por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

Actualmente es miembro del equipo de capacitadores de FUPAREDEH y directora ejecutiva del Instituto Nacional de Migración (INM RD), nombrada mediante el Decreto 326-13.

World Leadership Alliance Club de Madrid

World Leadership Alliance - Club de Madrid (WLA-CdM) es la mayor asamblea independiente de líderes mundiales que tiene como objetivo fortalecer el liderazgo democrático, el buen gobierno y el bienestar de los ciudadanos. Como organización internacional sin ánimo de lucro y sin afiliación partidaria, su red global está compuesta por más de 100 expresidentes y primeros ministros de más de 70 países. La WLA-CdM responde a una creciente demanda de valores democráticos, proporcionados por la experiencia, el acceso y el poder de convocatoria de sus miembros.

La WLA-CdM y sus miembros constituyen agentes instrumentales para atraer cambios institucionales y fortalecer el liderazgo, desarrollo y bienestar de los ciudadanos. Los intercambios directos con líderes actuales y la capacidad de los miembros para comunicar los mensajes correctos en el momento adecuado son el mayor valor añadido y la clave del impacto. Con esto, la WLA-CdM pretende, desde una perspectiva democrática, hacer frente de la mejor manera a los desafíos globales que enfrenta todo proceso de transición y consolidación, y asegurar la buena gobernanza a nivel local, regional y nacional.

Rafael Moreno

Oficial de Programas en la World Leadership Alliance-Club de Madrid, involucrado en el Proyecto Shared Societies desde 2015.

Recibió su licenciatura por la Universidad de Sevilla en Geografía Social y estudió una maestría en Relaciones Internacionales y Estudios Europeos en la Universidad de Estrasburgo, además de estudios de posgrado en Políticas de Género e Igualdad en la Universidad Carlos III de Madrid.



Su experiencia profesional se ha centrado en el ámbito del desarrollo internacional y la migración. Trabajó como oficial de Proyectos para la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID) en Mauritania y Níger de 2007 a 2009 y Casa Árabe (Ministerio de Asuntos Exteriores de España) en Madrid antes de incorporarse a la Sección de Cooperación de la Delegación de la Unión Europea en Honduras en 2009. En 2013, se desempeñó como coordinador de Proyectos para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México en una iniciativa sobre la gestión de las migraciones desde Centroamérica a EE. UU.

Gianluca Grippa

Embajador/jefe de la Delegación de la Unión Europea en la República Dominicana desde septiembre de 2017

En 1993 inicio su carrera en la Comisión Europea al ocupar el puesto de consejero económico en la Delegación de la Comisión Europea en Zambia. Entre 1997 y 2001 se desempeñó como jefe de la Sección Operacional en la Delegación de la Comisión Europea en Eslovenia.

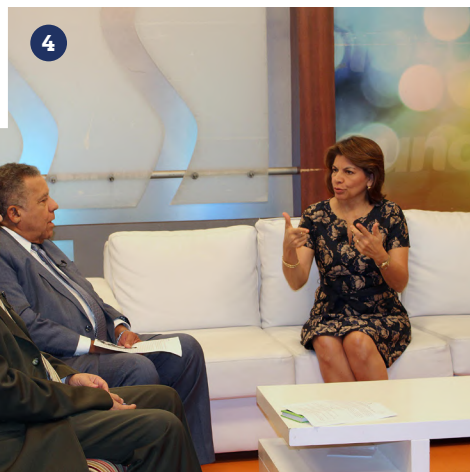
En 2001 se sumó a la Dirección General de Relaciones Exteriores en Bruselas y tuvo a su cargo las relaciones de la Comisión Europea con Marruecos hasta el 2003, y después con Egipto hasta 2006. Posteriormente ocupó el puesto de jefe adjunto de la Unidad en las relaciones con el Medio Oriente. En el Servicio Europeo de Acción Externa, desde 2010 se ocupó de los vínculos con países de Europa Occidental tales como Suiza, Noruega, Islandia, Liechtenstein, Andorra, Mónaco, San Marino y Vaticano. Desde septiembre de 2015 hasta 2017 trabajó con la Estrategia e Instrumentos de la Política Europea de Vecindad (PEV).

Antes de iniciar su carrera en la Comisión Europea, sirvió en la Marina Italiana con el rango de teniente, y también trabajó durante 5 años en el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en América Latina (México, Chile y Nicaragua), donde, al final de su misión, ocupó el puesto de asistente del representante residente.

El embajador Grippa es graduado de la Universidad de LUISS en Roma con un título en Ciencias Políticas, y ha cursado múltiples diplomados especializados organizados por la Unión Europea y las Naciones Unidas.



TESTIMONIO GRÁFICO



1,2. Visita a las instalaciones de la Escuela Nacional de Migración. 3,4. Entrevistas para los programas Despierta RD de Telecentro, canal 13, y 1+1 de Teleantillas, canal 2.



Encuentros con el presidente de la República Danilo Medina, el ministro de Relaciones Exteriores Miguel Vargas y la vicepresidenta de la República Margarita Cedeño.



1. Sr. Wilson Genao, investigador de la PUCMM; Dr. David Álvarez Martín, vicerrector del Campus Santo Tomás de Aquino de la PUCMM; Laura Chinchilla, presidenta de Costa Rica (2010-2014); Rafael Moreno, representante del Club de Madrid, y Jonathan Palatz, encargado de la División de Relaciones Internacionales del INM RD. 2. Conferencia de Laura Chinchilla sobre política migratoria integral y el objetivo del Club de Madrid. Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM).



1. Encuentro con representantes del Cuerpo Diplomático acreditado en República Dominicana, así como ministros, viceministros y miembros del sector empresarial y medios de comunicación del país. 2. Rafael Moreno, representante del Club de Madrid; Laura Chinchilla, presidenta de Costa Rica (2010-2014) y miembro del Club de Madrid; Florinda Rojas, directora ejecutiva del Instituto Nacional de Migración.

Este libro se terminó de imprimir en los talleres gráficos
de Distribuidora y Servicios Diversos, Disope, S.R.L.,
en septiembre de 2019, con una tirada de 200
ejemplares, Santo Domingo, República Dominicana.



Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana - INM RD
Calle Manuel Rodríguez Objío, Núm. 12, Gazcue
809.412.0666 | info@inm.gob.do | www.inm.gob.do

 @INMRD   @INM_RD